



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 сентября 2016 г. № 277

г. Махачкала

О прогнозе социально-экономического развития Республики Дагестан на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Правительство Республики Дагестан отмечает, что социально-экономическое развитие Республики Дагестан за 2015 год характеризовалось ростом темпов большинства основных экономических показателей развития. В целях обеспечения роста основных экономических и социальных показателей в условиях сложной экономической и финансовой ситуации в республике проводилась работа по выполнению ряда мероприятий, направленных на развитие экономики и социальной сферы. Продолжилась реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596–602 и № 606, приоритетных проектов развития Республики Дагестан, определенных Указом Главы Республики Дагестан от 2 ноября 2015 г. № 262, Плана мероприятий по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. № 1444 «О первоочередных мерах по обеспечению опережающего развития Республики Дагестан», утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 31 декабря 2015 г. № 713.

В рамках антикризисных мер в республике проводились мероприятия по оптимизации бюджетных расходов, ликвидации и реорганизации неэффективных государственных и унитарных предприятий, развитию реального сектора экономики, оказанию содействия малому бизнесу.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 г. № 906 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» утверждена подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016–2025 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года».

Принимались меры по повышению инвестиционной активности, развитию инфраструктуры, государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, строительству и вводу в действие жилья, объектов производственного и социально-культурного назначения.

За 2015 год величина темпов роста промышленного производства, сельского хозяйства, оборота розничной торговли, инвестиций в основной капитал, строительства, среднемесячной номинально начисленной заработной платы работников и реальных располагаемых денежных доходов превысила средние значения в целом по Российской Федерации и Северо-Кавказскому федеральному округу.

Итоги социально-экономического развития Республики Дагестан за первое полугодие 2016 года также характеризуются ростом темпов большинства основных экономических показателей развития. Индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности увеличился на 4,3 проц. при росте за первое полугодие 2015 года на 3,8 процента.

Величина темпов промышленного производства, строительства и объема платных услуг населению за январь-июнь 2016 года превысила средние значения в целом по Российской Федерации и Северо-Кавказскому федеральному округу.

В то же время, несмотря на положительную динамику темпов роста основных экономических показателей, Республика Дагестан по большинству социально-экономических показателей в расчете на душу населения отстает от среднероссийского уровня, по уровню бюджетной обеспеченности и обеспеченности объектами социальной инфраструктуры занимает низкие позиции среди субъектов Российской Федерации. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в расчете на душу населения за 6 месяцев 2016 года сложился ниже показателя в среднем по Российской Федерации в 2,4 раза (14,8 тыс. руб. против 36,1 тыс. рублей). Величина среднемесячной заработной платы по-прежнему остается меньше среднего значения в целом по Российской Федерации в 1,8 раза (19 469,7 руб. против 35 707,0 рублей). При относительно стабильной ситуации на рынке труда уровень безработицы в соответствии с методологией Международной организации труда увеличился до 10,8 проц. экономически активного населения, зарегистрированной безработицы до 2,2 проц. и превышает средние значения в целом по Российской Федерации в 1,9 раза и в 1,7 раза (5,7 проц. и 1,3 проц. соответственно).

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Республики Дагестан увеличились на 16,0 проц., составив 15,6 млрд руб., а их доля в общем объеме доходов возросла с 28,9 проц. за первое полугодие 2015 года до 32,4 проц. – за шесть месяцев текущего года. Установленные задания по сбору налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Дагестан исполнены на 101 проц., в том числе в республиканский бюджет Республики Дагестан – 101 проц., в местные бюджеты – 100,9 процента.

Анализ итогов за прошедшие месяцы текущего года и тенденции развития экономики республики позволяют ожидать роста темпов по основным социально-экономическим показателям до конца 2016 года.

Основные макроэкономические параметры прогноза разработаны исходя из анализа социально-экономического развития республики за

предшествующие годы, оценки ситуации в текущем году, тенденций изменения внешних и внутренних условий развития республики на среднесрочный период, приоритетных направлений социально-экономического развития на перспективу.

Опережающее развитие экономики республики будет происходить на основе реализации накопленного потенциала (природно-ресурсного, научно-технического, трудового), инвестиционных проектов и государственных программ, приоритетных проектов развития Республики Дагестан, поддержания конкурентоспособности местных товаропроизводителей, стимулирования экономического роста и модернизации экономики.

Основные приоритеты и цели развития республики на краткосрочную и среднесрочную перспективу стали ориентиром для разработки прогноза социально-экономического развития Республики Дагестан на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. Прогноз разработан в двух вариантах: базовый (вариант 1) и оптимистичный (вариант 2).

Базовый вариант предусматривает сохранение инерционного развития, консервативную инвестиционную политику, ограниченные расходы на развитие инфраструктурного сектора, сокращение расходов бюджета. Согласно сценарию Минэкономразвития России базовый вариант предполагает действие санкций на протяжении всего прогнозного периода, в то же время в среднесрочной перспективе курс национальной валюты будет укрепляться.

Оптимистичный вариант предполагает более высокие по сравнению с вариантом 1 темпы экономического роста вследствие активизации реализации инвестиционных программ и проектов, наиболее полной реализации потенциала роста экономики республики на основе повышения эффективности предпринимательства, конкурентоспособности местных производителей товаров, расширения возможностей кредитного финансирования инвестиций, повышения эффективности бюджетных расходов. По сценарию Минэкономразвития России оптимистичный вариант базируется на предположении о позитивной конъюнктуре рынка энергоносителей и частичной отмене экономических санкций.

В обоих вариантах прогноза предполагается рост экономики. В 2017–2019 годах валовый региональный продукт (ВРП) вырастет в среднем на 9,0 проц., что на 2,6 процентных пункта выше по сравнению с базовым вариантом. Оптимистичный вариант является инновационно ориентированным и предполагает осуществление мероприятий, предусмотренных в приоритетных проектах развития Республики Дагестан, государственных программах Российской Федерации и федеральных целевых программах. Среднегодовые темпы инвестиций в основной капитал в прогнозируемом периоде возрастут на 9 проц., что на 4,2 процентных пункта выше по сравнению с базовым вариантом.

По прогнозу на 2017 год предусматривается рост к оценочным показателям за 2016 год: ВРП – 104,7 (1 вариант) и 107,2 проц. (2 вариант); промышленного производства – 112,4 проц. и 117,3 проц. соответственно; сельскохозяйственной продукции – 106,2 проц. и 107,7 проц.; инвестиций в

основной капитал – 103,7 проц. и 107,9 проц.; выполненных работ по виду деятельности «Строительство» – 104 проц. и 108,2 проц.; оборота розничной торговли – 104,5 проц. и 107,5 проц.; платных услуг населению – 105,7 проц. и 107,5 проц.; среднемесячной заработной платы – 102,6 проц. и 104 проц., реальных располагаемых денежных доходов населения – 102,2 проц. и 103 процента.

В 2019 году прогнозируется рост темпов по основным социально-экономическим показателям по отношению к показателям последнего отчетного года (2015 год): ВРП – 124,5 проц. (1 вариант) и 133,9 проц. (2 вариант); промышленного производства – 170,4 проц. и 198,3 проц. соответственно; сельскохозяйственной продукции – 127,8 проц. и 135,3 проц.; инвестиций в основной капитал – 118,6 проц. и 133,2 проц.; выполненных работ по виду деятельности «Строительство» – 120,1 проц. и 134,7 проц.; оборота розничной торговли – 130 проц. и 138,1 проц.; объема платных услуг населению – 126,6 проц. и 133 проц., среднемесячной заработной платы – 112 проц. и 117,8 проц.; реальных располагаемых денежных доходов населения – 116,6 проц. и 121,4 процента.

В целях сохранения положительной динамики темпов экономического роста, обеспечения опережающего социально-экономического развития республики, достижения прогнозируемых показателей Правительство Республики Дагестан **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить прогноз социально-экономического развития Республики Дагестан на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

2. Органам исполнительной власти Республики Дагестан: обеспечить:

реализацию мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016–2025 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 г. № 906;

выполнение установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596–602 и № 606 целевых показателей социально-экономического развития;

увеличение представленности Республики Дагестан в мероприятиях государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ в 2016 году;

выполнение планов мероприятий по реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан на 2016 год, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2015 г. № 360 «О реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан в 2016 году»;

представление до 1 ноября 2016 года в установленном порядке в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан предложений по формированию приоритетных проектов развития Республики

Дагестан на 2017 год;

выполнение Плана мероприятий по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. № 1444 «О первоочередных мерах по обеспечению опережающего развития Республики Дагестан», утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 31 декабря 2014 г. № 713;

выполнение Плана действий Правительства Республики Дагестан, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Республики Дагестан на 2015-2017 годы, и планов мероприятий по содействию импортозамещению в промышленности и агропромышленном комплексе Республики Дагестан, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 февраля 2015 г. № 43 «О первоочередных мерах по обеспечению опережающего развития экономики и социальной стабильности Республики Дагестан»;

выполнение Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года на 2016–2020 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 апреля 2016 г. № 97;

проведение работы по освоению выделенных средств на реализацию государственных программ Республики Дагестан по курируемым направлениям деятельности;

принять меры по:

достижению целевых значений показателей оценки эффективности деятельности Главы Республики Дагестан по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности;

достижению целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти Республики Дагестан;

достижению плановых значений показателей (индикаторов) социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

3. Министерству экономики и территориального развития Республики Дагестан:

довести до органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан информацию об основных показателях прогноза социально-экономического развития Республики Дагестан на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, до 1 декабря 2016 года;

обеспечить:

ежеквартальное (до 25-го числа второго месяца, следующего за отчетным) представление в Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа и главным распорядителям средств федерального бюджета информации о реализации мероприятий подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016-2025 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-

Кавказского федерального округа» на период до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 г. № 906;

подготовку и представление до 1 декабря 2016 года в Правительство Республики Дагестан проектов планов мероприятий по реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан на 2017 год;

координацию деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан по:

реализации приоритетного проекта развития Республики Дагестан «Обеление» экономики», утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2015 г. № 360;

реализации планов мероприятий, утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 февраля 2015 г. № 43;

проведение мониторинга достижения органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан плановых значений показателей (индикаторов) социально-экономического развития в 2016 году с представлением информации в Правительство Республики Дагестан ежеквартально до 15-го числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом;

до 1 октября 2016 года представить в Правительство Республики Дагестан информацию о налоговом потенциале муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан в целом и в разрезе видов налогов, а также предложения и рекомендации по наращиванию налоговой базы республики.

4. Министерству финансов Республики Дагестан:

при подготовке проекта закона Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов:

учесть показатели прогноза социально-экономического развития Республики Дагестан на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. При этом базовый вариант (вариант 1) предлагается использовать для разработки параметров республиканского бюджета Республики Дагестан на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов;

принять меры по обеспечению финансирования мероприятий, реализуемых в рамках указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-602 и № 606, а также приоритетных проектов развития Республики Дагестан на 2016 год;

предусмотреть средства на финансирование расходных обязательств Республики Дагестан по мероприятиям, реализуемым в Республике Дагестан в рамках государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ, софинансируемым из федерального бюджета;

обеспечить проведение мер, направленных на повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, оптимизацию расходов, обеспечение сбалансированности республиканского бюджета Республики Дагестан.

5. Министерству промышленности и торговли Республики Дагестан:
совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан и Министерством транспорта, энергетики и связи Республики Дагестан принять меры по дальнейшему сохранению положительной динамики в промышленности и достижению индекса промышленного производства по итогам 2016 года не менее 114,8 проц. к уровню предыдущего года;

оказать содействие промышленным предприятиям Республики Дагестан в получении займов из Фонда развития промышленности.

6. Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан:

принять меры по сохранению положительной динамики в производстве продукции сельского хозяйства и обеспечению темпа роста по итогам 2016 года не ниже 106,1 проц. к уровню предыдущего года;

обеспечить достижение индикаторов государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2013 г. № 673;

обеспечить проработку вопросов привлечения средств государственной поддержки на развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации из федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Дагестан на 2016 год и последующие годы;

обеспечить реализацию комплекса мер по государственной поддержке сельскохозяйственного производства;

совместно с Комитетом по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан обеспечить выполнение мероприятий Программы проведения земельной реформы в Республике Дагестан на 2015–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Республики Дагестан от 26 августа 2015 г. № 339-р.

7. Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан:

продолжить проведение мониторинга разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;

оказывать содействие:

инвесторам – в организации производства строительных материалов с применением инновационных и энергосберегающих технологий, отвечающих современным стандартам качества и экологии;

органам местного самоуправления муниципальных районов Республики Дагестан – в завершении разработки генеральных планов поселений;

обеспечить контроль за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан законодательства в сфере

градостроительной деятельности.

8. Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан продолжить реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан на 2015–2017 годы» государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 г. № 651.

9. Государственным заказчикам-застройщикам объектов, строящихся за счет бюджетных средств, обеспечить:

своевременное и эффективное освоение бюджетных инвестиций;

представление в Комитет по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан и Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан в установленном порядке соответствующих материалов, необходимых для учета объектов, введенных в эксплуатацию, а также закрепления их за пользователями.

10. Комитету по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан обеспечить:

совместно с органами исполнительной власти Республики Дагестан разработку технических паспортов объектов недвижимости, закрепленных за подведомственными органам исполнительной власти Республики Дагестан учреждениями, и обеспечить оформление на них права собственности Республики Дагестан;

выполнение мероприятий Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Дагестан на 2016 год, утвержденного постановлением Народного Собрания Республики Дагестан от 25 ноября 2015 г. № 1218-V НС.

11. Рекомендовать:

Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан:

совместно с Министерством финансов Республики Дагестан, Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан, Комитетом по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан и администрациями муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан:

принять необходимые меры по обеспечению сбора администрируемых налоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Дагестан на 2016 год;

повысить эффективность налогового администрирования путем усиления налоговой дисциплины и использования имеющихся резервов;

администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан:

обеспечить:

выполнение планов мероприятий по реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан в 2016 году и представление в Правительство Республики Дагестан и соответствующие органы исполнительной власти

Республики Дагестан ежемесячных отчетов о ходе их реализации;

достижение прогнозных значений показателей (индикаторов) социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан;

ежедекадное представление достоверных результатов мониторинга снижения неформальной занятости в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан;

исполнение запланированных заданий по налоговым и неналоговым доходам на 2016 год и последующие годы;

совместно с правоохранительными и налоговыми органами постановку на налоговый учет лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без регистрации;

рассмотреть вопрос о внедрении в нормотворческую практику комплекса мер, обеспечивающих расширение форм проведения публичных консультаций, эффективное взаимодействие с предпринимательским сообществом, в том числе вовлечение в работу общественных палат, созданных при муниципальных образованиях.

12. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителей Председателя Правительства Республики Дагестан по курируемым направлениям.



**Председатель Правительства
Республики Дагестан**

А. Гамидов