



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«КИЗИЛЮРТОВСКИЙ РАЙОН»**

ИНН 0546020985, КПП 054601001; ОГРН 1100546000147;
368100 Российская Федерация Республика Дагестан г.Кизилюрт ул.Гагарина 52 тел(факс):2-16-48

29.03.2022г.
№ 14-КСК

Главе МО СП
«село Акнада»
Алиеву У.Р.

Представление

Проведенными контрольными мероприятиями Контрольно-счетной комиссией МР «Кизилюртовский район» по целевому и эффективному использованию бюджетных средств при исполнении бюджета МО СП «село Акнада» за 2020 год установлены следующие нарушения:

1. Представительным органом местного самоуправления (сельское собрание) и администрацией муниципального образования сельское поселение «село Акнада» не в полном объеме реализованы полномочия муниципального образования, предусмотренных статьей 9 Бюджетного кодекса РФ, в частности при том, что в муниципальном образовании сельском поселении «село Акнада» разработаны отдельные муниципальные нормативно правовые акты, регламентирующие бюджетные полномочия муниципального образования, однако основополагающие акты, вместе с тем не приняты следующие документы нормативно правовые в том числе:

- в нарушение ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в сельском поселении «село Акнада», органом внутреннего финансового не представлены документы КСК МР «Кизилюртовский район» для проведения экспертизы проекта местного бюджета на 2020 год и плановый период - 2021-2022 годы.

- в нарушение статьи 174 Бюджетного кодекса РФ среднесрочный финансовый план бюджета сельского поселения «село Акнада» не составлен, отсутствует и к проверке не представлен.

- в нарушение ст. 183 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития администрации сельского поселения «село Акнада» не составлен, отсутствует и к проверке не представлен;

- в нарушение статей 169 и 184 Бюджетного кодекса РФ представленный к проверке проект бюджета сельского поселения «село Акнада» не содержит соответствующих приложений, расчетов обоснований и расшифровок к проекту бюджета;

Проверкой установлено, что несвоевременное исполнение обязанностей по обеспечению населения муниципального сельское поселение «село Акнада» организация безопасной в эпидемическом отношении очистке и поставке воды в достаточном количестве привело к неэффективным расходам в виде уплаты штрафов, сборов и пеней в общей сумме - 227.9 тыс.руб.

2. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 6.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МО «село Акнада» инвентаризация активов и финансовых обязательств за 2021 год не проведена.

3. О принятых, мерах сообщить КСК МР «Кизилюртовский район» в месячный срок.

Председатель КСК
МР «Кизилюртовский район»

Хайбулаев Х.Б.

Хайбулаев У.Р.



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«КИЗИЛЮРТОВСКИЙ РАЙОН»**

ИНН 0546020985, КПП 054601001; ОГРН 1100546000147;
368100 Российская Федерация Республика Дагестан г.Кизилюрт ул.Гагарина 52
тел(факс):328-86

АКТ

**проверки организации бюджетного процесса, законности и
результативности (эффективности и экономности)
использования бюджетных средств, при исполнении местного
бюджета, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных из
республиканского бюджета РД и районного бюджета бюджету
сельского поселения «село Акнада» Кизилюртовского района РД за
2020 год.**

09 марта 2022 года

с. Акнада

Основание для проведения проверки: План Контрольно-счетной комиссии на 2020 год п.1.1.3, Закон РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований».

Цель проверки: проверка организации бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств при исполнении бюджета муниципального образования «село Акнада» за 2020 год.

Цель проверки: Организация бюджетного процесса, законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, при исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения «село Акнада», Кизилюртовского района Республики Дагестан.

Объект проверки: Администрация муниципального образования сельского поселения «село Акнада» Кизилюртовского района.

Проверка проведена: с 01.03.2022 по 09.03.2022 года.

Ответственными лицами за финансовую и хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи на всех денежных и банковских документах, первичных бухгалтерских документах – Глава администрации МО «село Акнада» Алиев У.Р.

- право второй подписи не предусмотрено.

Для проведения финансовых операций по доходам и расходам бюджета сельского поселения действовал открытый в установленном порядке в Отделе №6 Управления федерального казначейства по Республике Дагестан лицевой счет 03033913140, ОГРН 1120546000365, ИНН 0516011310, КПП 051601001, расчетный счет 40204810903490001079 в Отделении НБ Республики Дагестан БИК 048209001.

Территориальным органом Федеральной Службы государственной статистики по Республике Дагестан присвоены статистические коды:

ОКФС: 14 - Муниципальная собственность

ОКОГУ: 3300500 - Местные администрации (исполнительно-распорядительные органы) сельских поселений

ОКОПФ: 75404 – Муниципальные казенные учреждения

ОКТМО: 82626405

ОКАТО: 82226000011 - 82226 - Кизилюртовский район, Республики Дагестан

Юридический адрес: 368110, Республика Дагестан, Кизилюртовский район, с. Акнада ул. Центральная 8.

**Проверка соответствия муниципальных правовых актов
федеральному законодательству, законодательству Республики
Дагестан, регулирующих вопросы местного значения и бюджетные
правоотношения**

Муниципальное образование сельское поселение «село Акнада» в соответствии с Законом Республики Дагестан от 13 января 2005 года №6 «О статусе и границах муниципальных образований Республики Дагестан», входит в состав муниципального образования «Кизилюртовский район» и наделено статусом сельского поселения.

Деятельность администрации сельского поселения определена Уставом, принятым решением Собрания депутатов сельского поселения «село Акнада» от 29 марта 2019 года прошедшим государственную регистрацию в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Дагестан.

Согласно статьи 23 Устава сельского поселения, структура органов местного самоуправления составляет:

- представительный орган муниципального образования - Собрание депутатов сельского поселения;
- глава муниципального образования - глава сельского поселения;
- местная администрация (исполнительно - распорядительный орган муниципального образования) - администрация сельского поселения;
- контрольно-счетный орган муниципального образования – контрольно – счетная комиссия сельского поселения.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Дагестан от 08.12.2015 N 117 «О некоторых вопросах организации местного самоуправления в Республике Дагестан», других законодательных, нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Дагестан (регламентирующих деятельность местного самоуправления, организационные и финансово-экономические основы местного самоуправления), Устава сельского поселения «село Акнада» Кизилюртовского района (ст. 23 «Органы местного самоуправления», ст.24 – «Собрание депутатов сельского поселения», ст.25 – «Структура собрания депутатов сельского поселения», ст.26 – «Компетенция собрания депутатов», ст. 27. «Досрочное прекращение полномочий Собрания депутатов сельского поселения», ст. 30 – «Глава сельского поселения», ст.31 – «Полномочия Главы сельского поселения») полномочия председателя Собрания депутатов сельского поселения исполнялись председателем Собрания депутатов Алиев У.Р.

Решение сельского Собрания депутатов сельского поселения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы и соответствующие решения о внесении изменений в Решения сельского Собрания депутатов о бюджете сельского поселения «село Акнада» подписывались председателем Собрания депутатов сельского поселения «село Акнада» Магомедовым М.Н.

Финансовое обеспечение деятельности администрации сельского поселения осуществляется за счет средств местного бюджета поселения. Организационное, информационно – правовое и материально – техническое обслуживание деятельности администрации сельского поселения осуществляется администрацией сельского поселения самостоятельно, согласно смете расходов.

В нарушение ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в сельском поселении «село Акнада», органу внешнего финансового контроля контрольно – счетной комиссии не предоставлены документы для экспертизы проекта местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы, с последующей подготовкой соответствующего заключения, а так же проверки отчета об исполнении местного бюджета.

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 27 августа 2018 года №184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения)

лимитов бюджетных обязательств» сводная бюджетная роспись за 2020 год утверждена и составлена.

В ходе проверки установлено, что органами местного самоуправления сельского поселения не уделяется должное внимание к соблюдению установленного порядка вступления в силу муниципальных правовых актов, а также их публикации (обнародования) и отмены.

Представительным органом местного самоуправления (сельское Собрание депутатов) и администрацией муниципального образования сельское поселение «село Акнада» не в полном объеме реализованы полномочия муниципального образования, предусмотренных статьями 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 43,45,52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в частности, при том, что в муниципальном образовании сельском поселении «село Акнада» разработаны муниципальные нормативно правовые акты, регламентирующие бюджетные полномочия муниципального образования в проверяемом периоде основополагающие нормативно правовые акты не приняты в том числе:

- порядок и сроки составления проекта местного бюджета и его представления в сельское собрание депутатов в соответствии со статьями 169 и 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утвержден кроме того в нарушении статей 169 и 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации представленный к проверке проект бюджета сельского поселения «село Акнада» не содержит соответствующих приложений, расчетов - обоснований и расшифровок к проекту бюджета;

- порядок разработки прогноза социально-экономического развития сельского поселения в соответствии со статьями 183 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утвержден, в нарушении статьи 183 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально – экономического развития администрации бюджета сельского поселения «село Акнада» в проверяемом периоде не составлен;

- порядок разработки среднесрочного финансового плана в соответствии со статьями 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утвержден, в нарушении статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации среднесрочный финансовый план бюджета сельского поселения «село Акнада» не составлен, отсутствует и к проверке не представлен);

- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования в соответствии статья 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утвержден, в нарушении статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестр расходных обязательств сельского поселения «село Акнада» не составлен.

В соответствии со статей 6, 158, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации в администрации сельского поселения «село Акнада », разработан порядок составления, утверждения, ведения бюджетной сметы и составления постатейных расчетов к бюджетной смете, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 февраля 2018

года №26 «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в администрации сельского поселения «село Акнада» обеспечено составление обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, используемых при формировании бюджетной сметы, являющихся неотъемлемой частью сметы.

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработан порядок планирования бюджетных ассигнований.

В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сельском поселении «село Акнада» разработан порядок рассмотрения проекта решения о местном бюджете.

Проверка составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета сельского поселения на 2020 год

В отсутствии соответствующей нормативной правовой базы, бюджет сельского поселения на финансовый год первоначально был утвержден решением Собрания депутатов муниципального образования от 28 декабря 2019 года №09-С «О принятии бюджета муниципального образования сельского поселения «село Акнада» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» по доходам в сумме 5412,0 тыс. рублей (том числе: собственные доходы – 928,0 тыс. рублей или 17,1% от общего объема планируемых доходов; безвозмездные поступления – 4484,0 тыс. рублей или 82,9% от планируемых доходов), по расходам в сумме 5450,2 тыс. рублей, с остатками на 01.01.2020 г., 38,2 тыс. руб.

В нарушении статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении о бюджете сельского поселения предельные значения дефицита бюджета, а также источники его финансирования не определены и не утверждены.

Решением Собрания депутатов муниципального образования от 15 ноября 2020 года №7 «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов муниципального образования сельского поселения «село Акнада» 28 декабря 2019 года №09-С «О бюджете муниципального образования сельского поселения «село Акнада» на 2020 год» в первоначально принятый бюджет внесены изменения по доходам увеличено на 10,0 тыс. руб.; безвозмездные поступления увеличены на 277,00 тыс. руб. и составили 4761,0 тыс. руб. собственные доходы уточнены и составили 938,0 тыс. руб. Таким образом уточненный бюджет составил 5699,0 тыс. рублей. Расходы уточненного бюджета составили 5737,0 тыс. рублей с остатками на 01.01.2020 в сумме 38,2 тыс. рублей

В бюджет сельского поселения «село Акнада» в процессе его исполнения, 2 раза внесены изменения и дополнения, уточняющие его основные характеристики.

Структура исполнения доходной части бюджета сельского поселения за 2020 год представлена в следующей таблице:

Наименование показателя	Доходы бюджета			Изменения (-), (+)	
	Утвержде но	уточне но	Исполне но	%	Удельный вес в общей сумме доходов, %
Налог на доходы физических лиц	59,0	59,0	56,6	95,9	0,9
Единый сельскохозяйственный налог	5,0	5,0	2,7	54,0	0,1
Налог на имущество физических лиц	360,0	360,0	360,4	100,1	6,2
Земельный налог всего	188,0	198,0	199,4	100,7	3,4
Итого налоговые доходы:	612,0	622,0	619,1	99,5	10,6
Доходы полученные в виде арендной платы за земельные участки	316,0	316,0	441,1	139,5	7,5
Всего налоговые и неналоговые доходы:	928,0	938,0	1060,2	113,0	18,2
Всего безвозмездные поступления	4484,0	4761,0	4761,0	100,0	81,8
Дотация, переданная бюджету поселения на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	4191,0	4191,0	4191,0	100,0	72,0
Субвенция					
Субвенции ВУС	207,0	226,0	226,0	100	3,8
Прочие субсидии (Переданные полномочия)	86,0	86,0	86,0	100,0	1,5
Субсидия		258,0	258,0	100	4,4
Всего доходы:	5412,0	5699,0	5821,2	102,1	

Доходы местного бюджета за анализируемый период в основном формировались за счет безвозмездных перечислений, налоговых и не налоговых доходов. В частности, в местный бюджет в 2020 году зачислялись налоговые доходы, установленные представительным органом сельского поселения «село Акнада» в соответствии с бюджетным законодательством, а именно:

- земельный налог - по нормативу 100 процентов;
- налог на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов.
- налог на доходы физических лиц - по нормативу 2 процента;
- единый сельскохозяйственный налог - по нормативу 30 процентов.

Проведенный анализ исполнения доходной части бюджета поселения за 2020 год показал следующее:

1. Налоговые доходы:

- налог на доходы физических лиц, при утвержденных назначениях в сумме 59,0 тыс. рублей, в бюджет поселения поступило 56,6 тыс. рублей, или 95,5% от утвержденных назначений;

- налог на имущество физических лиц, при утвержденных назначениях в сумме 360,0 тыс. рублей фактически поступило – 360,4 тыс. рублей, или 100,1 % от утвержденных назначений;

- земельный налог с физических и юридических лиц при утвержденных назначениях 198,0 тыс. рублей в бюджет поселения поступило 199,4 тыс. рублей, или 100,7 % от утвержденных назначений;

2. Поступления не налоговых доходов в бюджет поселения утвержденным решением предусмотрены 316,0 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 441,1 тыс. рублей или 139,5% от утвержденных назначений;

3. Безвозмездные поступления в виде межбюджетных трансфертов поступили в сумме 4761,00 тыс. рублей или 100 % от утвержденных назначений в сумме 4761,00 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета поселения

Решением Собрания депутатов сельского поселения МО «село Акнада» от 15 ноября 2020 года №7 «О внесении изменений в бюджет муниципального образования сельского поселения МО «село Акнада» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» расходная часть уточнена и составила в сумме 5737,2 тыс. рублей.

Исполнение расходов бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации согласно отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127) за 2020 год приведено в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Раздел Подраздел	Уточненные с показатели за 2020 год	Фактически профинансиро- вано за 2020 год	Кассовое исполнение за 2020 год	Недофинансир- овано за 2020 год (гр.3 – гр. 5)	Неисполненные бюджетные назначения (гр. 4 – гр. 5)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	100					-
Функционирование высшего должностного лица	0102	468,0	467,0	467,0	-1,0	
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти в представительных органах местного самоуправления	0103	-	-	-		

Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	1904,0	1901,5	1901,5	-2,5	0
Проведение выборов	0107	200,0	200,0	200,0	-	0
Резервные фонды	0111	21,0	-	-	-21	
Другие общегосударственные вопросы	0113	1341,0	1338,3	1338,3	-2,7	0
Мобилизационная и внебюджетная подготовка ВУС	0203	226,0	226,0	226,0		0
Муниципальная комплексная программа социально-экономического развития	0412	55,0	55,0	55,0		
Коммунальное хозяйство	0502	86,0	86,0	86,0		0
Благоустройство	0503	1147,0	1145,8	1145,8	-1,2	0
Культура	0801	187,0	186,5	186,5	-0,5	0
Физическая культура и спорт	1101	35,2			-35,2	0
ИТОГО:		5737,2	5672,7	5672,7	-64,5	0

По данным годового отчета в 2020 году при утвержденных показателях по расходам в сумме 5737,2 тыс. рублей, фактически были профинансированы расходы в общей сумме 5672,7 тыс. рублей или на 98,8%. Не дофинансированы расходы на общую сумму 64,5 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- «Функционирование высшего должностного лица» (0102) -1,0 тыс. рублей;
- «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» (0104) – 2,5 тыс. рублей;
- «Другие общегосударственные вопросы» (0113) – 2,7 тыс. рублей;
- «Муниципальная комплексная программа социально-экономического развития» (0412) – 0,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2020 год составили 5672,7 тыс. рублей или 100% от объема профинансированных расходов.

Исполнение расходной части бюджета поселения в разрезе подразделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными.

Расходы по подразделу 0102 «Глава администрации» профинансированы в сумме 467,0 тыс. рублей, что составляет 99,7 % от утвержденных назначений (468,0 тыс. руб.). Кассовое исполнение по подразделу составляет 467,40 тыс. рублей или 100 % к объему профинансированных расходов.

Расходы по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» профинансированы в сумме 1901,5 тыс. рублей, что составляет 99,8 % от утвержденных назначений (1904,0 тыс. руб.). Кассовое исполнение по подразделу составляет 1901,5 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

Расходы по подразделу 0107 «Проведение выборов» профинансированы в сумме 200,0 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных назначений (200,0 тыс. руб.). Кассовое исполнение по подразделу составляет 200,0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По подразделу 0111 «Резервный фонд», расходы не профинансированы и соответственно кассовые расходы не произведены, при первоначально утвержденных бюджетных назначениях 21,0 тыс. рублей.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», профинансированы расходы в сумме 1338,3 тыс. рублей, что составляет 99,8 % от утвержденных бюджетных назначений (1341,0 тыс. руб.). Кассовые расходы составили 1338,3 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

Проведенной проверкой установлено, что в нарушение Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65 «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по подразделу бюджетной классификации 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» были предусмотрены и профинансированы расходы, которые закреплены за администрацией для обеспечения расходов на содержание различных единиц работников администрации привлекаемых на договорной основе в общей сумме 1173,2 тыс. рублей (ВР 111 – 652,3 тыс. руб., ВР 119 – 183,4 тыс. руб.). В соответствии с Указаниями по указанным видам расходов отражаются расходы государственных (муниципальных) учреждений, при этом проверкой установлено, что указанные подразделения, услуги и работы, оказываемые привлеченными на договорной основе работниками не имеют статуса муниципальных учреждений и функционируют в составе администрации сельского поселения «село Акнада». В соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65 «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» данные расходы следовало отражать по видам расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов».

По подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка - ВУС», профинансированы расходы в сумме 226,0 тыс. рублей, что составляет 100,% от утвержденных бюджетных назначений (226,0 тыс. руб.). Кассовые расходы составили 226,0 тыс. рублей или 100% к объему профинансированных расходов.

По подразделу 0412 «Муниципальная комплексная программа социально-экономического развития «Оформление права собственности и использования имущества», профинансированы расходы в сумме 55,0 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных бюджетных назначений (55,0

тыс. руб.). Кассовые расходы составили 55,0 тыс. рублей или 100% к объему про финансируемых расходов.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», про финансируемы расходы в сумме 86,0 тыс. рублей, что составляет 100% от утвержденных бюджетных назначений (86,0 тыс. руб.). Кассовые расходы составили 86,0 тыс. рублей или 100% к объему про финансируемых расходов.

По подразделу 0503 «Благоустройство», про финансируемы расходы в сумме 1145,8 тыс. рублей, что составляет 99,8 % от утвержденных назначений (1147,0 тыс. руб.). Кассовое исполнение по разделу составляет 1145,8 тыс. рублей или 100% к объему про финансируемых расходов.

По подразделу 0801 «Культура», про финансируемы расходы в сумме 186,5 тыс. рублей, что составляет 99,7 % от утвержденных назначений 187,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по подразделу составляет 186,5 тыс. рублей или 100% к объему про финансируемых расходов.

По подразделу 1102 «Физическая культура и спорт» утвержденных бюджетных назначений (35,2 тыс. руб.). Кассовых расходов нет

Проверка использования средств, выделенных на оплату труда

В соответствии со статьей 60 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в муниципальных образованиях уровень бюджетной обеспеченности, которых является основанием для предоставления дотаций в целях выравнивания, размер оплаты труда депутатов, членов выборных органов, выборных должностных лиц, муниципальных служащих, определяется в соответствии с предельными нормативами, установленными постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 июля 2010 года №252 «О нормативах формирования расходов на оплату лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Республике Дагестан». Согласно статье 22 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закона Республики Дагестан от 11.03.2008 г. № 9 «О муниципальной службе в Республике Дагестан», органы местного самоуправления определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительными органами местного самоуправления в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

В соответствии с указанными законами, требованиями Гражданского кодекса РФ, Трудового кодекса РФ администрацией сельского поселения разработаны: Коллективный договор, Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации, Положение о премировании и выплаты материальной помощи муниципальным служащим, Правила

внутреннего трудового распорядка, План мероприятий по улучшению условий и охраны труда и предупреждения профессиональной заболеваемости, Положение о комиссии по охране труда.

Оплата труда органов муниципальной власти по должностям, не отнесенным к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы, регламентируется положением об оплате труда работников муниципальных органов, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы и работников централизованных бухгалтерий, финансируемых из районного бюджета.

Штатным расписанием МКУ «Акнадинский культурно – досуговый центр» предусмотрено содержание 0,5 штатных единиц, с общим годовым фондом оплаты труда с начислениями на выплаты по заработной плате в сумме 187,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что количество штатных работников казенного учреждения установлено без учета целей, задач и видов деятельности, а так же возложенных полномочий и функций, которые в большей степени носят декларативный и формальный характер.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде, учреждением (МКУ «Акнадинский культурно – досуговый центр») не выполнены, а учредителем (администрация сельского поселения) не обеспечен контроль за реализацией пунктов Устава МКУ, в части предоставления учреждением муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием. Муниципальное учреждение культуры не имеет соответствующую материально-техническую базу, позволяющую в полном объеме реализовать возложенные на учреждение согласно Уставу функции и полномочии расходы связанные с реализацией возложенных полномочий и функций и на пополнение материально – технической базы в бюджете поселения бюджетной смете МКУ «Акнадинский культурно – досуговый центр» не предусматриваются и соответственно не финансируются.

Таким образом, расходование средств на обеспечение деятельности и содержание МКУ «Центр традиционной культуры народов России» в сумме 186,5 тыс. рублей следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств, подпадающих под действие статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

Проверка состояния бухгалтерского учёта и отчётности

В администрации сельского поселения бухгалтерский учет и отчетность ведется в соответствии Инструкцией по бюджетному учету утвержденной приказом Министерством финансов РФ от 01.12.2010 г. №157Н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук,

государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

В нарушение требований статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 раздела 1 Приказа Минфина России от 1 декабря 2010 г. №157н в администрации поселения не утверждена учетная политика для целей ведения бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета.

Проверка правильности ведения банковских операций проведена выборочным методом.

Учет банковских операций осуществляется по открытым лицевым счетам на основании документов, приложенных к выпискам из лицевых счетов.

Суммы, отраженные в банковских выписках соответствуют приложенным к ним первичным документам, однако не все первичные документами (заявка на получение наличных денежных средств, платежное поручение) прикладываются к выписке. При проверке соответствия переходящих остатков, отраженных в банковских выписках, расхождений не выявлено.

Проверкой установлено, что несвоевременное исполнение обязанностей в по обеспечению населения муниципального образования сельское поселение «село Акнада» подвоз для питьевых целей безопасной в эпидемическом отношении воды в достаточном количестве (Санитарные правила и нормы 2.1.1074-01) привело к неэффективным расходам в виде уплаты штрафов, сборов и пеней в общей сумме 150,0 тыс. рублей

В соответствии с Указанием Банка России от 11 марта 2014 г. №3210 – У (ред. от 19 июня 2017 г.) «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» (далее – Указания №3210–У), при выборочной проверке ведения кассовых операций в администрации сельского поселения МО «село Акнада» нарушения не установлены.

Согласно представленным к проверке данным на 1 января 2020 года не имелась дебиторская задолженность, и по состоянию на 1 января 2021 года дебиторская задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность администрации сельского поселения на 01.01.2020 года не имелась, и по состоянию на 01.01.2021 года ее тоже нет

Заключение

1). В нарушение ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в сельском поселении «село Акнада», органу внешнего финансового контроля контрольно – счетной комиссии не представлены документы для

местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы, с последующей подготовкой соответствующего заключения, а так же проверка отчета об исполнении местного бюджета.

2). Представительным органом местного самоуправления (сельское Собрание депутатов) и администрацией муниципального образования сельское поселение «село Акнада» не в полном объеме реализованы полномочия муниципального образования, предусмотренных статьей 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 43,45,52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в частности, при том, что в муниципальном образовании сельском поселении «село Акнада» разработаны муниципальные нормативно правовые акты, регламентирующие бюджетные полномочия муниципального образования в проверяемом периоде основополагающие нормативно правовые акты не приняты в том числе:

- порядок и сроки составления проекта местного бюджета и его представления в сельское собрание депутатов в соответствии со статьей 169 и 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утвержден кроме того в нарушении статьей 169 и 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации представленный к проверке проект бюджета сельского поселения «село Акнада» не содержит соответствующих приложений, расчетов - обоснований и расшифровок к проекту бюджета;

- порядок разработки прогноза социально-экономического развития сельского поселения в соответствии со статьей 183 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утвержден, в нарушении статьи 183 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально – экономического развития администрации бюджета сельского поселения «село Акнада» в проверяемом периоде не составлен;

- порядок разработки среднесрочного финансового плана в соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утвержден, в нарушении статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации среднесрочный финансовый план бюджета сельского поселения «село Акнада» не составлен, отсутствует и к проверке не представлен);

- порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования в соответствии статья 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации не утвержден, в нарушении статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестр расходных обязательств сельского поселения «село Акнада» не составлен.

3). Проведенной проверкой установлено, что в нарушение Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65 «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по подразделу бюджетной классификации 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 119 «Взносы по обязательному социальному

оплаты труда учреждений» и 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» были предусмотрены и про финансированы расходы, которые закреплены за администрацией для обеспечения расходов на содержание различных единиц работников администрации привлекаемых на договорной основе в общей сумме 835,7 тыс. рублей (ВР 111 – 652,4 тыс. руб., ВР 119 – 183,4 тыс. руб.). В соответствии с Указаниями по указанным видам расходов отражаются расходы государственных (муниципальных) учреждений, при этом проверкой установлено, что указанные подразделения, услуги и работы, оказываемые привлеченными на договорной основе работниками не имеют статуса муниципальных учреждений и функционируют в составе администрации сельского поселения «село Акнада». В соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65 «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» данные расходы следовало отражать по видам расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов».

4). В нарушении статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении о бюджете сельского поселения предельные значения дефицита бюджета, а также источники его финансирования не определены и не утверждены.

5). В 2020 году при утвержденных показателях по расходам в сумме 5737,2 тыс. рублей, фактически были про финансированы расходы в общей сумме 5672,6 тыс. рублей или на 98,8%. Не до финансированы расходы на общую сумму 64,6 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- «Функционирование высшего должностного лица» (0102) -1.0 тыс. рублей;

- «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» (0104) – 2,5 тыс. рублей;

- «Другие общегосударственные вопросы» (0113) – 2,7 тыс. рублей;

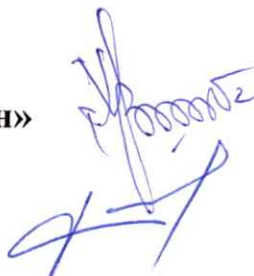
6). Проверкой установлено, что в проверяемом периоде, учреждением (МКУ «Акнадинский культурно – досуговый центр») не выполнены, а учредителем (администрация сельского поселения) не обеспечен контроль за реализацией пунктов Устава МКУ, в части предоставления учреждением муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием. Муниципальное учреждение культуры не имеет соответствующую материально-техническую базу, позволяющую в полном объеме реализовать возложенные на учреждение согласно Уставу функции и полномочия расходы связанные с реализацией возложенных полномочий и функций и на пополнение материально – технической базы в бюджете поселения бюджетной смете МКУ «Акнадинский культурно – досуговый центр» не предусматриваются и соответственно не финансируются.

186,5 тыс. рублей следует квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств, подпадающих под действие статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

7). Проверкой установлено, что несвоевременное исполнение обязанностей по обеспечению населения муниципального образования сельское поселение «село Акнада» подвоз для питьевых целей безопасной в эпидемическом отношении воды в достаточном количестве (Санитарные правила и нормы 2.1.1074-01) привело к неэффективным расходам в виде уплаты штрафов, сборов и пеней в общей сумме 150,0 тыс. рублей

8). В нарушение требований статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 раздела 1 Приказа Минфина России от 01.12.2010 г. №157н в администрации поселения не утверждена учетная политика для целей ведения бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета.

**Председатель КСК
МР «Кизилюртовский район»**

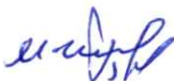


Х.Б. Хайбулаев

**Глава администрации МО
СП «село Акнада»**

У.Р. Алиев

**Бухгалтер МО
СП «село Акнада»**



М.И. Исмаилова