



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «КИЗИЛЮРТОВСКИЙ РАЙОН»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.01. 2023

№ 21

г. Кизилюрт

«Об утверждении Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации МР «Кизилюртовский район»

В соответствии с Федеральными законами: от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 20.12.2015 №18-0/10//П-906 «О Методических рекомендациях по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций» администрация МР «Кизилюртовский район» постановляет:

1. Утвердить Методику проведения оценки коррупционных рисков возникающих при реализации функций администрации МР «Кизилюртовский район».

2. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации МР «Кизилюртовский район».

3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Кадиева М.К.

Глава



Р.Б. Татарханов

**Методика проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при
реализации функций администрации
МР «Кизилюртовский район»**

1. Общие положения

1.1. Основной целью настоящей методики является обеспечение единого подхода в администрации МР «Кизилюртовский район» к организации работы по следующим направлениям:

- оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации функций;
- внесение уточнений в перечни должностей муниципальной службы администрации района, замещение которых связано с коррупционными рисками;
- мониторинг исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими администрации района, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

1.2. Результатами применения настоящей методики является:

- определение перечней функций администрации Кизилюртовского района, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции;
- формирование перечней должностей муниципальной службы в администрации Кизилюртовского района, замещение которых связано с коррупционными рисками;
- минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах.

1.3. Применительно к настоящей методике используются следующие понятия:

- коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

- совершение деяний, указанных в абзаце третьем настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

- коррупциогенные факторы - положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

- коррупционно-опасные функции - функции муниципального органа, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции или существуют предпосылки для возникновения коррупции.

1.4. Реализация настоящей методики осуществляется специалистами отдела организационной, правовой и кадровой работы администрации МР «Кизилюртовский район, управляющим делами администрации МР «Кизилюртовский район, специалистом в должностные обязанности которого входит организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в рамках исполнения функций, возложенных на него Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

2. Определение перечня функций администрации Кизилюртовского района, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции.

2.1. К коррупционно-опасным функциям отнесено осуществление функций по контролю, управлению и распоряжению муниципальным имуществом, оказанию муниципальных услуг, разрешительных функций, расходованию бюджетных средств. Данный перечень не является исчерпывающим.

2.2. При определении перечня коррупционно-опасных функций обращается внимание на функции, предусматривающие:

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд;

- осуществление муниципального контроля;

- подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.) организацию продажи муниципального имущества;

- предоставление права на заключение договоров аренды земельных участков, других объектов недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности;

- проведение обследований жилищных условий граждан при постановке на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении;
- выдачу разрешений на отдельные виды работ и иные аналогичные действия;
- организацию процесса переселения в район соотечественников, проживающих за рубежом, и их обустройства, адаптации на территории вселения;
- представление в судебных органах прав и законных интересов администрации района;
- ведение учета и контроля объектов, относящихся к муниципальной собственности, и обеспечение их эффективного функционирования;
- предоставление муниципальных услуг гражданам и организациям;
- хранение и распределение материально — технических ресурсов;
- необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков (волокита) при принятии решений, связанных с реализацией прав граждан или юридических лиц, решение вопроса во внеочередном порядке в отношении отдельного физического или юридического лица при наличии значительного числа очередных обращений;
- использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей муниципального служащего либо его родственников;
- предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на муниципальную службу в администрацию МР «Кизилюртовский район»;
- оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;
- использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;
- требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации и области; сведения о:
 - нарушении муниципальными служащими требований нормативных правовых, локальных актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными обязанностями;
 - искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом служебной деятельности;
 - попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам;

-действиях распорядительного характера, превышающих или не относящихся к должностным полномочиям;

-бездействию в случаях, требующих принятия решений в соответствии со служебными обязанностями;

- получении муниципальным служащим, его супругой (супругом), близкими родственниками необоснованно высокого вознаграждения за создание произведений литературы, науки, искусства, чтение лекций и иную преподавательскую деятельность;

- получении муниципальным служащим, его супругой (супругом), близкими родственниками кредитов или займов на необоснованно длительные сроки или по необоснованно низким ставкам, равно как и предоставление необоснованно высоких ставок по банковским вкладам (депозитам) указанных лиц;

- совершении частых или крупных сделок с субъектами предпринимательской деятельности, владельцами которых или руководящие должности в которых замещают родственники муниципальных служащих;

- совершении финансово — хозяйственных операций с очевидными (даже не для специалиста) нарушениями действующего законодательства. Вышеперечисленный перечень не является исчерпывающим.

2.3. Информация о том, что при реализации той или иной функции возникают коррупционные риски (т.е. функция является коррупционно- опасной), может быть выявлена:

- в ходе заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих в администрации МР «Кизилюртовский район» и урегулированию конфликта интересов;

- в статистических данных, в том числе в данных о состоянии преступности в Кизилюртовском районе;

по результатам рассмотрения:

- обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращений, поступивших по телефону «горячей линии», на официальный сайт администрации Кизилюртовского района, через специализированные ящики обращений граждан по вопросам коррупции и т.д.;

- уведомлений представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего администрации района (далее — муниципальный служащий) к совершению коррупционных правонарушений;

- сообщений в средствах массовой информации о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению;

- материалов, представленных правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их

должностными лицами, постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями, Общественной палатой администрации МР «Кизилюртовский район».

Перечень источников, указанных в настоящем пункте, не является исчерпывающим.

2.4. По итогам реализации вышеизложенных мероприятий администрацией МР «Кизилюртовский район» формируется и утверждается перечень коррупционно - опасных функций. Перечень коррупционно-опасных функций утверждается постановлением администрации МР «Кизилюртовский район».

2.5. Основаниями для внесения изменений (дополнений) в перечень коррупционно-опасных функций могут стать изменения законодательства Российской Федерации, предусматривающие возложение новых или перераспределение реализуемых функций, результаты проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, мониторинга исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими и т.д.

3. Формирование перечня должностей муниципальной службы администрации МР «Кизилюртовский район, замещение которых связано с коррупционными рисками.

3.1. Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными обязанностями в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства (как для муниципальных служащих, так и для третьих лиц).

3.2. В ходе проведения оценки коррупционных рисков подлежат выявлению те административные процедуры, которые являются предметом коррупционных отношений. При этом анализируется:

- что является предметом коррупции (за какие действия (бездействия) предоставляется выгода);

- какие коррупционные схемы используются.

3.3. Должности муниципальной службы администрации МР «Кизилюртовский район», которые являются ключевыми для совершения коррупционных правонарушений, определяются с учетом высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой служебной деятельности, интенсивности контактов с гражданами и организациями.

3.4. По итогам реализации вышеизложенных мероприятий постановлением администрации МР «Кизилюртовский район» утверждается перечень должностей

муниципальной службы в администрации Кизилюртовского района, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Утверждение данного перечня осуществляется Главой администрации МР «Кизилюртовский район» посредством издания нормативного правового акта.

Уточнение (корректировку) перечня должностей муниципальной службы в администрации МР «Кизилюртовский район», замещение которых связано с коррупционными рисками, необходимо осуществлять ежегодно по результатам оценки коррупционных рисков.

4. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно - опасных функций.

4.1. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами, например, регламентацией административных процедур исполнения соответствующей коррупционно-опасной функции, их упрощением либо исключением, установлением препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.

4.2. Регламентация административных процедур позволяет снизить степень угрозы возникновения коррупции, а именно:

- значительно уменьшается риск отклонения муниципального служащего при реализации должностных полномочий от достижения закрепленной цели возникших правоотношений;

- снижается степень усмотрения муниципальных служащих при принятии управленческих решений;

- создаются условия для осуществления надлежащего контроля за процессом принятия управленческих решений, что при необходимости позволяет корректировать ошибочные решения, не дожидаясь развития конфликтной ситуации;

- обеспечивается единообразное осуществление функций муниципальными служащими администрации МР «Кизилюртовский район»;

- создается гласная, открытая модель реализации коррупционно - опасной функции.

При этом дробление административных процедур на дополнительные стадии с их закреплением за независимыми друг от друга муниципальными служащими позволит обеспечить взаимный контроль.

4.3. В качестве установления препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем, необходимо применять следующие меры:

- перераспределение функций между структурными подразделениями администрации района;

- введение или расширение процессуальных форм взаимодействия граждан (организаций) и должностных лиц, например, использование информационных

5. Мониторинг исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

5.1. Основными задачами мониторинга исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими, деятельность которых связана с коррупционными рисками (далее - мониторинг), являются:

- своевременная фиксация отклонения действий муниципальных служащих от установленных норм, правил служебного поведения;
- выявление и анализ факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных полномочий;
- подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности муниципальных служащих;

5.2. Проведение мониторинга осуществляется путем сбора информации о признаках и фактах коррупционной деятельности муниципальных служащих.

Сбор указанной информации может осуществляться, в том числе, путем проведения опросов на официальном сайте администрации района сети Интернет, а также с использованием электронной почты, телефонной и факсимильной связи от лиц и организаций, имевших опыт взаимодействия с муниципальными служащими.

5.3. При проведении мониторинга:

- формируется набор показателей, характеризующих антикоррупционное поведение муниципальных служащих, деятельность которых связана с коррупционными рисками;
- обеспечивается взаимодействие со структурными подразделениями администрации района и организациями, в целях изучения документов, иных материалов, содержащих сведения, указанные в пункте 2.3 настоящей методики.

5.4. Результатами проведения мониторинга являются:

- подготовка материалов о несоблюдении муниципальными служащими при исполнении должностных обязанностей требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;
- подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности муниципальных служащих, а также по внесению изменений в перечни коррупционно-опасных функций и перечни должностей муниципальной службы администрации МР «Кизилюртовский район, замещение которых связано с коррупционными рисками;
- ежегодные доклады руководству администрации МР «Кизилюртовский район» о результатах проведения мониторинга.

Ведущий специалист АТК



Хабибулаева М.С.