

УТВЕРЖДЕН
постановлением Комиссии
по делам несовершеннолетних
и защите их прав при Правительстве
Республики Дагестан
от « 9 » ноября 2023 г. № 26-02-02(2п)/23

**Порядок межведомственного взаимодействия
органов и учреждений системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних Республики Дагестан
при помещении несовершеннолетних в организации
для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
или специализированные учреждения для несовершеннолетних,
нуждающихся в социальной реабилитации**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Дагестан при помещении несовершеннолетних в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (далее – Порядок), разработан в целях обеспечения межведомственного взаимодействия и повышения эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Дагестан по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, недопущению случаев их необоснованной госпитализации перед помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или специализированные организации, а также минимизации количества перемещений несовершеннолетних из одной организации в другую.

1.2. Порядок разработан в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Семейным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ);

Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»,
Федеральным законом от 21 июня 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2000 г. № 896 «Об утверждении Примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 06 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;

приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (далее – приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845);

Законом Республики Дагестан от 16 июля 2008 г. № 35 «О наделении органов местного самоуправления территориальных районов, городских округов и внутригородских районов в Республике Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»;

Законом Республики Дагестан от 3 ноября 2006 г. № 58 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Дагестан»;

Законом Республики Дагестан от 12 февраля 2013 г. № 4 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Дагестан».

1.3. Деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства осуществляется на основе принципов:

законности;

межведомственного и внутриведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики;

индивидуального подхода к оказанию помощи детям и семьям с детьми;

комплексности;

учета интересов несовершеннолетних;

конфиденциальности информации.

1.4. Основными задачами взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, оперативного принятия мер по восстановлению нарушенных прав;

социально-педагогическая, психологическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

определение действий органов и учреждений системы профилактики в рамках межведомственного взаимодействия по организации работы при выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;

выявление и пресечение случаев необоснованной госпитализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или специализированные организации.

1.5. В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Дагестан в соответствии с частью 1 статьи 1 Закона Республики Дагестан от 03.11.2006 № 58 входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые в порядке, установленном законодательством Республики Дагестан, органы управления социальной защитой населения, органы государственной власти Республики Дагестан, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, осуществляющие управление в сфере образования (далее - органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

2. Организация работы органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению и предотвращению детского и семейного неблагополучия

2.1. Выявление фактов (признаков) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних осуществляется органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по информации, полученной от физических и (или) юридических лиц, из средств массовой информации, в том числе информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», из иных общедоступных источников, в ходе выполнения основных служебных обязанностей, проведения мероприятий (профилактические рейды, проводимых субъектами профилактики в местах массового пребывания несовершеннолетних и молодежи).

2.2. При выявлении фактов нарушений прав и законных интересов несовершеннолетнего должностные лица организаций (дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, медицинских организаций и других организаций) и иные граждане, располагающие сведениями, в незамедлительном порядке обязаны информировать субъекты системы профилактики в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 120-ФЗ, в том числе:

проинформировать (любым удобным способом, в том числе с использованием средств телефонной связи) орган опеки и попечительства по месту выявления (нахождения) ребенка, нуждающегося в помощи государства, и по месту его жительства;

сообщить о данном факте в дежурную часть территориального органа внутренних дел и (или) вызвать сотрудника органа внутренних дел по месту выявления (нахождения) ребенка, нуждающегося в помощи государства, в случаях совершения преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетнего;

проинформировать (любым удобным способом, в том числе с использованием средств телефонной связи) аппарат территориальной (муниципальной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП).

2.3. Информация о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, поступающая в субъект профилактики, фиксируется в журнале регистрации сообщений о выявлении фактов (признаков) нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних

по прилагаемой к настоящему Порядку форме, если иное не предусмотрено локальными актами субъекта профилактики.

Заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, поступивших в территориальные органы Министерства внутренних дел, регистрируется в соответствии с требованиями Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной приказом Министерства внутренних дел России от 29 августа 2014 г. № 736.

2.4. Поступившая информация о выявленных фактах (признаках) нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних незамедлительно передается в территориальную (муниципальную) КДН и ЗП.

2.5. При поступлении информации о детях, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, оставшихся без попечения родителей (законных представителей), находящихся в обстановке, представляющей угрозу для их жизни и (или) здоровья, субъект системы профилактики незамедлительно сообщает о ней в орган опеки и попечительства по месту пребывания несовершеннолетнего, который в течение трех дней с момента получения соответствующих сведений проводит обследование условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи в целях выявления обстоятельств, свидетельствующих о создании родителями (одним из них) или другими лицами, на попечении которых находится ребенок (дети), своими действиями или бездействием условий, представляющих непосредственную угрозу жизни или здоровью ребенка (детей), и составляет акт обследования по форме, утвержденной приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 10 января 2019 г. № 4.

Орган опеки и попечительства в течение трех дней с момента проведения обследования уведомляют территориальную (муниципальную) КДН и ЗП с приложением акта указанного обследования в целях обеспечения дальнейшего решения вопроса о необходимости (отсутствии необходимости) организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и его семьей, принятия мер по сохранению (восстановлению) детско-родительских отношений, оказанию социальной, психологической, педагогической помощи или иных мер.

В случае наличия сведений о непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства действует в рамках статьи 77

Семейного кодекса Российской Федерации.

2.6. Если на момент обследования условий проживания и воспитания ребенка в семье выявлены обстоятельства, представляющие угрозу его жизни и здоровью, применяется последовательность действий субъектов системы профилактики, предусмотренная в разделе 3 настоящего Порядка.

3. Маршрутизация несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства

3.1. Маршрутизация несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, в случае оперативного установления сведений о его родителях (законных представителях).

3.1.1. При выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, должностные лица органов и учреждений системы профилактики, выявившие его, принимают меры по установлению его личности и места проживания в течение трех часов после выявления, при необходимости с привлечением сотрудников территориального органа внутренних дел. В случае, если им известны данные о личности несовершеннолетнего и месте его проживания, принимают решение о возможности его передачи родителям (законным представителям) или близким родственникам, осуществляют его передачу родителям (законным представителям) или близким родственникам, в случаях, если это не противоречит его интересам и не создает угрозу его жизни и здоровью.

3.1.2. В целях недопущения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетнего в случае оперативного установления сведений о его личности и месте проживания, сотрудники территориального органа внутренних дел передают несовершеннолетнего родителям (иным законным представителям) без доставления его в служебное помещение территориального органа внутренних дел. При наличии возможности передача несовершеннолетнего родителям (иным законным представителям) производится с привлечением специалистов органа опеки и попечительства.

3.1.3. В случае передачи несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, предусмотренной пунктами 3.1.2. настоящего Порядка, без участия специалистов органа опеки и попечительства сотрудники органов и учреждений системы профилактики незамедлительно информируют, в том числе посредством телефонной связи, орган опеки и попечительства и территориальную (муниципальную) КДН и ЗП.

3.1.4. Сотрудник органа опеки и попечительства, участвующий в передаче несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, родителям или иным законным представителям, незамедлительно

информирует аппарат КДН и ЗП, а также в течение трех дней в территориальную (муниципальную) КДН и ЗП по месту жительства несовершеннолетнего извещение об обнаружении факторов риска семейного неблагополучия. К извещению приобщается акт обследования, в который вносятся предложения (рекомендации) по необходимости (отсутствию необходимости) организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и его семьей, мер по сохранению (восстановлению) детско-родительских отношений, оказанию социальной, психологической, педагогической помощи или иные.

3.1.5. В случаях несовпадения территориальности места выявления и проживания несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, сотрудники территориального органа внутренних дел с участием специалистов органа опеки и попечительства по месту выявлению ребенка информируют, в том числе посредством телефонной связи, орган внутренних дел и орган опеки и попечительства по месту постоянного жительства ребенка. Обследование семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего в указанном случае осуществляется специалистами органа опеки и попечительства по месту постоянного жительства ребенка.

3.2. Маршрутизация несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, в случае невозможности его передачи родителям (иным законным представителям), а также в случае отсутствия сведений о его родителях (иных законных представителях), полученных в оперативном порядке.

3.2.1. В случае выявления несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, передача которого родителям (иным законным представителям) не отвечает его интересам и на момент обследования условий проживания и воспитания ребенка в семье выявлены обстоятельства, представляющие угрозу его жизни и здоровью, сотрудники субъекта системы профилактики, выявившие указанные факты и обстоятельства, незамедлительно информируют комиссию и орган опеки и попечительства о несовершеннолетнем, нуждающемся в помощи государства, по месту его выявления, сотрудников территориального органа внутренних дел.

3.2.2. При проведении доследственных мероприятий с несовершеннолетними, нуждающимися в помощи государства, в случае невозможности передать их родителям (иным законным представителям), доставляются в служебное помещение территориального органа внутренних дел по месту выявления таких несовершеннолетних, где они могут содержаться не более трех часов.

3.2.3. В случаях невозможности передать несовершеннолетнего

родителям (иным законным представителям) сотрудники органа опеки и попечительства в течение трех часов решают в установленном законом порядке вопрос о дальнейшем временном помещении несовершеннолетнего в семью родственников или иных лиц под опеку (попечительство), а при отсутствии таковых – в специализированное учреждение или организацию для детей-сирот, имеющую в своей структуре приемно-карантинное отделение, расположенные территориально наиболее близко к месту жительства или пребывания ребенка.

3.2.4. В исключительных случаях, в том числе по причине сложного географического расположения населенного пункта и отсутствия на близлежащей территории в радиусе 100 км специализированного учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетние, в отношении которых принято решение о помещении в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, доставляются в медицинскую организацию, на срок не более трех суток (при отсутствии показаний о необходимости дальнейшего медицинского обследования и лечения).

3.2.5. При доставлении в территориальный орган внутренних дел несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), а также в случае наличия у него признаков телесных повреждений либо признаков заболеваний, в том числе признаков хронических, инфекционных, паразитарных заболеваний, сотрудники территориального органа внутренних дел самостоятельно или совместно с сотрудниками органа опеки и попечительства, курирующими вопросы профилактики социального сиротства, или уполномоченными лицами организаций для детей-сирот, специализированных учреждений, в которые в дальнейшем планируется временное помещение несовершеннолетнего, обеспечивающими дежурство, в том числе в ночное время, праздничные и выходные дни, вызывают бригаду скорой медицинской помощи в целях определения необходимости его помещения в близлежащую медицинскую организацию.

3.2.6. В случаях, предусмотренных пунктами 3.2.4. и 3.2.5 информация о поступлении несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, в медицинскую организацию, незамедлительно передается сотрудниками

медицинской организации в орган опеки и попечительства и территориальную (муниципальную) КДН и ЗП.

3.2.7. Орган опеки и попечительства в случае поступления сведений о нахождении несовершеннолетних в медицинских организациях, в течение суток уведомляет (любым удобным способом, в том числе с использованием средств телефонной связи) уполномоченное лицо территориальной (муниципальной) КДН и ЗП о помещении несовершеннолетнего, нуждающегося в социальной реабилитации, с целью дальнейшего его помещения в специализированное учреждение, а также исключения фактов необоснованного пребывания несовершеннолетнего в медицинской организации и нарушения его прав и законных интересов.

3.2.8. Уполномоченное лицо КДН и ЗП в течение двух суток с момента получения сведений согласовывает направление несовершеннолетнего в ближайшее к месту его выявления специализированное учреждение на срок, необходимый для оказания ему социальной помощи и (или) его социальной реабилитации.

3.2.9. В течение периода нахождения несовершеннолетнего в специализированном учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, субъекты системы профилактики в рамках компетенции проводят работу по поддержанию детско-родительских отношений, оказанию мер социальной поддержки, проведению психолого-педагогической реабилитации несовершеннолетнего и его семьи, с целью дальнейшего возвращения несовершеннолетнего законному представителю в соответствии с решением КДН и ЗП, либо помещает несовершеннолетнего под надзор в организацию для детей-сирот в порядке, установленном действующим законодательством.

3.2.10. В случае возвращения несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, родителям (законным представителям), проводится обследование условий жизни несовершеннолетнего и его семьи согласно пункту 3.1.4.

3.2.11. В интересах несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, при наличии возможности немедленно назначить ему опекуна (попечителя) орган опеки и попечительства незамедлительно принимает решение о временном назначении опекуна или попечителя (акт о предварительной опеке или попечительстве).

После принятия мер в рамках Порядка органы и учреждения системы профилактики в целях обеспечения защиты прав и интересов несовершеннолетнего, в том числе права на семью, проводят в рамках установленной компетенции мероприятия, направленные на восстановление

детско-родительских отношений, оказание мер социальной помощи, проведение психолого-педагогической реабилитации несовершеннолетнего и его семьи в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Дагестан.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Порядку межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Дагестан при помещении несовершеннолетних в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, утвержденному постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Дагестан от « 9 » ноября 2023 г. № 26-02-02(2п)/23

Журнал

регистрации сообщений о выявлении фактов (признаков) нарушения прав и законных интересов несовершеннолетнего

(наименование субъекта системы профилактики)								
№ п/п	Дата регистрации сведений	Источник поступления сведений	Фамилия, имя, отчество (при наличии), число, месяц, год рождения ребенка	Адрес места жительства (нахождения) ребенка	Фамилия, имя, отчество родителей (законных представителей), контактный телефон	Адрес места жительства, регистрации семьи	Информация о выявленных фактах (признаках) нарушения прав и законных интересов ребенка	Дата передачи сведений
1	2	3	4	5	6	7	8	9