



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«КИЗИЛЮРТОВСКИЙ РАЙОН»

КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ

Республика Дагестан, Российская Федерация, 368120, г. Кизилюрт, ул. Гагарина, 52 «а», электронный адрес: amirova_office@mail.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.04.2023

№ 02

г.Кизилюрт

**О порядке выявления случаев насилия или жестокого обращения с
несовершеннолетними и организация профилактической работы с ними**

В целях осуществления мер, предусмотренных федеральным и республиканским законодательством, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предупреждения преступных посягательств в отношении детей, выявления лиц, совершивших насильственные действия, в том числе родителей, законных представителей, иных членов их семей, принятия мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, постановляю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок выявления случаев насилия или жестокого обращения с несовершеннолетними и организация профилактической работы с ними (далее – Порядок).
2. Довести настоящий Порядок до органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
3. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации МР «Кизилюртовский район».
4. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

**Заместитель главы
Врио председателя КДН и ЗП**



А.С.Аджаматов

**Порядок
выявления случаев насилия или жестокого обращения с
несовершеннолетними и организация профилактической работы с ними**

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок выявления случаев насилия или жестокого обращения с несовершеннолетними и организация работы с ними (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и определяет функции участников межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних.

1.2. Целью Порядка является профилактика жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних и оказание помощи несовершеннолетним, пострадавшим от насилия, жестокого обращения.

1.3. Участниками выявления случаев насилия, жестокого обращения с несовершеннолетними являются органы, организации и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики).

1.4. Основные понятия и термины

Жестокое обращение с ребенком – это все многообразие действий или бездействие со стороны окружающих лиц, которые наносят вред физическому и психическому здоровью несовершеннолетнего, его развитию и благополучию, а также ущемляют его права или свободу. Жестокое обращение с детьми может проявляться не только в форме физического или психического насилия, но и в применении недопустимых способов воспитания, грубом, пренебрежительном, унижающем человеческое достоинство обращении с детьми, оскорблении или эксплуатации несовершеннолетних, проявлении насилия по отношению к иным членам семьи в присутствии ребенка.

Формы жестокого обращения с детьми: физическое, сексуальное, психологическое насилие и пренебрежение нуждами ребенка.

Насилие в семье – это любые насильственные действия физического, психологического, сексуального характера, совершенные лицом или лицами, которые связаны с жертвой семейными отношениями.

Пренебрежение нуждами ребенка – отсутствие должного обеспечения основных нужд и потребностей ребенка в пище, одежде, жилье, воспитании, образовании, медицинской помощи со стороны родителей или лиц, их заменяющих, в силу объективных причин (бедность, психические болезни, неопытность) и без таковых.

Психологическое насилие – периодическое или постоянное психологическое воздействие родителей, других взрослых или одноклассников, сверстников на ребенка, приводящее к формированию у ребенка патологических черт характера и нарушению психического развития.

Сексуальное насилие – это вид жестокого обращения, который заключается в вовлечении несовершеннолетнего в действия сексуального характера с целью получения взрослыми сексуального удовлетворения или материальной выгоды.

Физическое насилие – это вид жестокого обращения, когда несовершеннолетнему причиняют боль, применяют телесное наказание, наносят побои, причиняют травмы и повреждения, лишают жизни или не предотвращают возможность причинения страданий, наносят ущерб его здоровью или физическому развитию.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении – лицо в возрасте до восемнадцати лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию.

Семья, находящаяся в социально опасном положении – семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Дискриминация в отношении детей – отсутствие равных прав для детей.

Защита от дискриминации – все права распространяются на всех детей без исключения. Государство обязано защищать ребенка от любых форм дискриминации и принимать необходимые меры по защите его прав.

Ребенок считается жертвой жестокого обращения, если в результате действий или бездействий со стороны окружающих лиц ему был причинен вред или он подвергся высокому риску причинения вреда. Поводом для вмешательства специалистов, изучения ситуации в семье может быть:

- информация от ребенка;
- информация от родителей (законных представителей), других членов семьи;
- информация от специалистов образовательных учреждений;
- информация от сверстников и друзей, соседей, иных граждан;
- результаты медицинского осмотра;
- дополнительная информация, собранная в ходе психологической диагностики, наблюдений за ребенком.

Явные признаки насилия над детьми, которые требуют немедленного информирования правоохранительных органов, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- следы побоев, истязаний, другого физического воздействия;
- следы сексуального насилия;
- запущенное состояние детей (педикулез, дистрофия и т.д.);
- отсутствие нормальных условий существования ребенка: антисанитарное состояние жилья, несоблюдение элементарных правил гигиены, отсутствие в доме спальных мест, постельных принадлежностей, одежды, пищи и иных предметов, соответствующих возрастным потребностям детей и необходимых для ухода за ними;
- систематическое пьянство родителей, драки в присутствии ребенка, лишение его сна, ребенка выгоняют из дома.

1.5 Участники реализации Порядка

К субъектам, обеспечивающим выявление случаев жестокого обращения с несовершеннолетними, относятся:

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации МР «Кизилюртовский район» (далее-Комиссия);
- МКУ «Управление образования МР «Кизилюртовский район»;
- отдел социальной политики, опеки и попечительства администрации МР «Кизилюртовский район»;
- ГБУ РД «Кизилюртовская центральная районная больница»;
- ГБУ РД «Комплексный центр социального обслуживания населения» в МР «Кизилюртовский район» (далее – КЦСОН);
- ГКУ РД «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» в МР «Кизилюртовский район» (далее - СРЦН);
- ГКУ РД «Управление социальной защиты населения» в МР «Кизилюртовский район» (далее – УСЗН);
- ПДН МО МВД России «Кизилюртовский»;
- иные органы, организации и учреждения, участвующие в процессе оказания помощи несовершеннолетним, пострадавшим от насилия и жестокого обращения.

Необходимость координации действий участников реализации Порядка определяется при решении вопросов в отношении конкретного ребенка и его семьи, а также при решении вопросов улучшения качества помощи несовершеннолетним в целом.

Комиссия в пределах своей компетенции обеспечивает осуществление мер, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Дагестан, по координации деятельности органов и учреждений субъектов профилактики и заинтересованных ведомств.

Координирующая функция реализуется на заседаниях Комиссии по инициативе участника реализации Порядка при необходимости. Постановления Комиссии носят обязательный характер для участников реализации Порядка.

Участники реализации Порядка осуществляют меры по выявлению и работе со случаями жестокого обращения с несовершеннолетними в пределах своей компетенции, предусмотренные действующим законодательством.

Ответственность за своевременное предоставление сведений о случаях жестокого обращения с несовершеннолетними детьми возлагается на руководителей органов или учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних независимо от ведомственной принадлежности.

2.Алгоритм работы в случае выявления фактов насилия или жестокого обращения с несовершеннолетним

Алгоритм работы в случае выявления фактов насилия или жестокого обращения включает следующие элементы: выявление и сообщение о случае, регистрация сообщения, выезд на место выявления, помещение ребенка в безопасную обстановку, расследование случая, определение системы мер помощи, оказание помощи, сопровождение ребенка и его семьи.

1 Этап - Выявление и сообщение о случае

Действия: Любой гражданин (специалист учреждения, родители, соседи или общественность) должен сообщить о подозрении или случае насилия над ребенком. О случае насилия может сообщить и сам ребенок, если насилие совершается по отношению к нему или другим детям. Сообщение может передаваться по телефону, почте или непосредственно оформляться в ситуации очного заявления. Сообщение должно быть принято любым органом или учреждением системы профилактики правонарушений несовершеннолетних. С целью организации оперативного сбора информации, органами местного самоуправления создается телефон доверия или определяются телефоны приема информации. Номера телефонов доводятся до населения через СМИ, учреждения образования, социальной защиты, здравоохранения, культуры и спорта. Номер телефона доверия – 8 800 200 01 22

2 Этап - Регистрация сообщения

Действия: Регистрация сообщения осуществляется в журнале регистрации сообщений.

3 Этап - Выезд на место выявления

Действия: Реагирование и вмешательство в ситуацию специалистов зависит от степени опасности и характера случая насилия. Различают случаи экстренного, неотложного реагирования, когда существует угроза жизни или здоровью ребенка, и случаи в отсутствие такой угрозы. Если случай насилия тяжелый и есть угроза жизни или здоровью ребенка, экстренное реагирование на сообщение о насилии осуществляется незамедлительно, в остальных случаях - в течение 24 часов. В течение этого времени необходимо провести весь комплекс мер, и в первую очередь изолировать жертву от насильника. Осуществляют выезд на место выявления случая жестокого обращения или насилия для оценки ситуации.

4 Этап - Помещение ребенка в безопасную среду

Действия: Отобрание ребенка из семьи осуществляется органами, наделенными полномочиями, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Дагестан.

Изолирование ребенка из опасной ситуации возможно через помещение его в социальное учреждение, учреждение здравоохранения или устройство в семье граждан в форме предварительной опеки. Если ребенок находится в остром кризисе и нуждается в медицинской помощи, его помещают в медицинский стационар с целью восстановления физического здоровья. Если ребенок физически не пострадал, но нуждается в психолого-педагогической помощи, его помещают в учреждение социальной защиты, в этом случае помощь направлена на восстановление психологического здоровья и социальную реабилитацию.

5 Этап - Расследование случая

Действия: Процедура расследования предполагает безотлагательное медицинское и психологическое освидетельствование ребенка в условиях медицинского или социального учреждения. Факт насилия устанавливает следователь, сотрудник полиции, медицинский работник, психолог или социальный педагог, который взаимодействует с ребенком. Обязательным компонентом расследования выступает опрос ребенка в форме интервью. Для оценки ситуации используются «протоколы безопасности». Оценка безопасности обычно содержит четыре части:

- оценку неотложности реагирования, которая определяет, как быстро специалисты должны отреагировать на сообщение о насилии над ребенком;
- оценку безопасности, которая определяет степень угрозы для жизни и здоровья ребенка и последовательность необходимых мер для защиты ребенка;
- оценку риска вероятности возможного повторного насилия над ребенком (или другими детьми, которые живут вместе с пострадавшим ребенком) в будущем;
- оценку ресурсов ребенка, его семьи и социального окружения, а также дефицитов и ограничений.

Оценка безопасности должна быть завершена в течение первого личного контакта специалистов с ребенком и его семьей. При необходимости сотрудники органов внутренних дел назначают судебно-медицинскую экспертизу.

6 Этап - Определение системы мер помощи ребенку и его семье

Действия: В зависимости от типа случая, особенностей пострадавшего ребенка, его семьи и социального окружения, в течение суток с момента получения информации собирается внеочередное заседание Комиссии, на котором коллегиально принимается решение о стратегиях вмешательства и вырабатывается согласованный индивидуальный план индивидуальной работы по оказанию помощи ребенку с указанием конкретных поручений органам и учреждениям системы профилактики с конкретными сроками исполнения.

7 Этап - Оказание помощи ребенку (его семье)

Действия: На основании индивидуального плана оказания помощи ребенку (семье) непосредственная медицинская, психологическая, педагогическая, юридическая и социальная помощь ребенку и его социальному окружению оказывается специалистами учреждений социальной защиты населения, здравоохранения, образования и др.

8 Этап - Сопровождение (патронаж) ребенка и его семьи

Действия: В зависимости от случая специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обеспечивается сопровождение ребенка и семьи (ее патронаж).

Действия сотрудников субъектов, обеспечивающих выявление случаев жестокого обращения с несовершеннолетними, при обнаружении явных признаков жестокого обращения с ребенком

Действия специалистов Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

1. При поступлении обращения по факту жестокого обращения в отношении несовершеннолетнего, Комиссия направляют информацию в отдел внутренних дел района о поступившем обращении, содержащем факты жестокого обращения в отношении несовершеннолетнего, с обязательным уведомлением об этом заявителей.

2. При получении обращения, содержащего информацию о непосредственной угрозе жизни и здоровью ребенка, о возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью ребенка, в силу самых разнообразных причин (избиения родителями, от голода, из-за непредставления пищи, истязаний и т.п.) обеспечивают направление данной информации в отдел социальной политики, опеки и попечительства района, в организацию социального обслуживания семьи и детей о проведении с участием представителей различных органов и учреждений системы профилактики обследования условий проживания и воспитания несовершеннолетнего в семье. Дает запросы в образовательную организацию о предоставлении характеристики на несовершеннолетнего и его родителей, в учреждение здравоохранения о предоставлении информации о состоянии здоровья несовершеннолетнего и родителей (состоят ли на учете у нарколога и психиатра).

3. По итогам анализа поступившей информации, Комиссия осуществляет меры в рамках компетенции:

- координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики по выявлению и устранению причин и условий, способствующих жесткому обращению с ребенком в семье;

- координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики по проведению межведомственной индивидуальной профилактической работы по реабилитации несовершеннолетнего - жертвы насилия.

Действия специалистов учреждения социальной защиты населения

В случае выявления учреждением социальной защиты населения случая жестокого обращения с несовершеннолетним:

1. Немедленно информирует (в устной и письменной форме) отдел социальной политики, опеки и попечительства, правоохранительные органы о выявленном случае жестокого обращения с ребенком;

2. В случаях явных признаков любого из видов жестокого обращения, в течение 1 часа, руководитель учреждения обращается в органы здравоохранения для медицинской оценки состояния ребёнка и оказания медицинской помощи. Медицинский работник фиксирует данную информацию в Медицинской карте несовершеннолетнего, при необходимости оказывает помощь ребенку, подвергшемуся жестокому обращению;

3. В течение одного дня проводит совместно со специалистами отдела социальной политики, опеки и попечительства района обследование условий жизни и воспитания ребенка. Составляет акт обследования условий жизни и воспитания ребенка в связи с выявлением признаков жестокого обращения с несовершеннолетним.

Действия сотрудников медицинских организаций

1. Сотрудники организации проводят медицинскую оценку состояния несовершеннолетнего - жертвы жестокого обращения, фиксируют данные в медицинской карте;

2. При необходимости сотрудники организации принимают решение о госпитализации несовершеннолетнего, подвергшегося жестокому обращению;

3. Сотрудники учреждения здравоохранения направляют служебную записку руководителю медицинской организации о выявленном случае жестокого обращения;

4. Руководитель медицинской организации незамедлительно направляет информацию о выявленном случае жестокого обращения с ребенком в МВД МО России «Кизилюртовский», отдел социальной политики, опеки и попечительства и Комиссию.

Действия сотрудников образовательных организаций

В случае выявления явных признаков жестокого обращения с ребенком:

1. Немедленно направляет служебную записку руководителю образовательной организации о выявленном случае жестокого обращения с ребенком;

2. Направляет несовершеннолетнего в учреждение здравоохранения для оценки состояния здоровья (в случае угрозы жизни и здоровья несовершеннолетнего);

3. Руководитель образовательной организации немедленно сообщает о выявленном случае жестокого обращения с ребенком в отдел социальной политики, опеки и попечительства и совместно с сотрудником органов внутренних дел (при

необходимости) проводит обследование условий жизни и воспитания ребенка, по результатам которого составляется акт обследования;

4. По итогам проведенных мероприятий руководитель образовательной организации немедленно направляет в МВД МО России «Кизилюртовский» и в Комиссию информацию о выявленном признаке жестокого обращения с ребенком.

Действия специалистов отдела социальной политики, опеки и попечительства

При получении информации о непосредственной угрозе жизни и здоровью ребенка, носящей прямой и явный характер, не вызывающей сомнения в возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью ребенка в силу самых разнообразных причин (избиения родителями, от голода из-за не предоставления пищи, истязаний и т.п.) (ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации) специалисты отдела социальной политики, опеки и попечительства:

- осуществляют выход по месту жительства ребенка с целью обследования условий жизни и воспитания несовершеннолетнего (при необходимости – с участием сотрудников отдела внутренних дел) и составляют соответствующий акт;
- по результатам обследования и рассмотрения сообщения о наличии угрозы жизни и здоровью ребенка принимает правовой акт исполнительной власти органов местного самоуправления об отобрании ребенка;
- принимают меры, направленные на исполнение акта об отобрании ребенка (при необходимости - с участием сотрудников отдела внутренних дел);
- в установленном законом порядке уведомляют об отобрании ребенка у родителей Кизилюртовскую межрайонную прокуратуру, который при наличии соответствующих оснований принимает меры, предусмотренные федеральным законодательством;
- обеспечивает временное устройство ребенка;
- принимает иные меры в соответствии с федеральным законодательством;

При поступлении информации о жестоком обращении со стороны родителей, иных законных представителей с ребенком (ст. 69 Семейного кодекса Российской Федерации):

- При наличии признаков сексуального насилия или сексуальной эксплуатации направляет сообщение в МВД МО России «Кизилюртовский» либо в Кизилюртовский межрайонный следственный отдел для привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности;
- направляет информацию в Комиссию;
- при наличии оснований осуществляет подготовку материалов в суд для возбуждения дела о лишении родителей несовершеннолетнего (несовершеннолетних) родительских прав.

Действия сотрудников МВД МО России «Кизилюртовский»

- В установленном законом порядке регистрируют информацию о случаях насилия, жестокого обращения с несовершеннолетним в книге учета сообщений о происшествиях, проводят проверку, принимают меры по привлечению к ответственности лиц, допустивших насилие или жестокое обращение с несовершеннолетним, в соответствии с действующим законодательством.

- Информировать законных представителей несовершеннолетних, пострадавших от насилия или жестокого обращения, о предоставляемых услугах социальной реабилитации, получении психологической помощи и других видах помощи несовершеннолетнему.

- письменно информирует о выявленных нарушениях прав и законных интересов несовершеннолетних, в отношении которых допущены факты жестокого обращения, отдел социальной политики, опеки и попечительства и Комиссию.