



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«КИЗИЛЮРТОВСКИЙ РАЙОН»**

ИНН 0546020985, КПП 05460100; ул. Гагарина, 52 «а», г. Кизилорт, Республика Дагестан,
Российская Федерация, 368120, эл. почта: ksk-2023@mail.ru; телефон 8 (928) 981-55-71

№ 107

от 22 декабря 2025г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной комиссии муниципального района
«Кизилюртовский район» на Закон о бюджете муниципального района
«Кизилюртовский район» на 2026 год и на плановый период 2027-2028 гг.**

Общие сведения.

Настоящее заключение подготовлено Председателем Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Кизилюртовский район» Магомедовым С.Г. в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ и №255 от 01.07.2021г. «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии МР «Кизилюртовский район» от 19.02.2019г. №7.4-06РС, Положением «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в МР «Кизилюртовский район» (далее - Положение о бюджетном процессе) от 15.05.2015 года № 13/03-05РС утвержденное Собранием депутатов МР «Кизилюртовский район».

Закон о бюджете МР «Кизилюртовский район» на 2026 год и на плановые периоды 2027 и 2028 гг. разработан Финансовым Управлением администрации муниципального района «Кизилюртовский район» и внесен на рассмотрение районного собрания депутатов МР «Кизилюртовский район» в полном объеме,

согласно Статьи 185 БК РФ в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ, и статьей 26 Положения «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном районе «Кизилюртовский район».

При проведении экспертизы Решения о бюджете МР «Кизилюртовский район» Контрольно-счетной комиссией муниципального района «Кизилюртовский район», с учетом материалов, поступивших от финансового органа, проверено соответствие решения требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные представительному органу МР «Кизилюртовский район», проведена оценка состояния нормативно и методической базы регулирующей порядок формирования показателей Закона о бюджете и расчетов на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Анализ материалов, представленных одновременно с бюджетом МР «Кизилюртовский район» на 2026 год и последующие периоды 2027-2028 гг.

Основной этап экспертизы Закона о бюджете начинается с анализа полноты и своевременности представления одновременно с проектом бюджета необходимых документов, которые определены ст.184.2 БК РФ.

Перечень и состав документов, представленных одновременно бюджетом и их содержание, не в полной мере соответствует требованиям 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 26 Положения «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в МР «Кизилюртовский район».

Однако прогнозный план приватизации муниципального имущества муниципального район «Кизилюртовский район» на 2026, 2027 и 2028 годы, ст. 184.2 БК РФ не представлен.

Основные характеристики Закона, о бюджете представленные представительному органу.

Состав показателей бюджета МР «Кизилюртовский район» на 2026 год и последующие периоды 2027-2028 гг., предложенный к утверждению решением

районного собрания депутатов МР «Кизилюртовский район» на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, в целом соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса и статьи 26 «Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях муниципального района «Кизилюртовский район» от 15.05.2015г. №13/03-05РС».

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении о бюджете муниципального района «Кизилюртовский район» Республики Дагестан содержатся основные характеристики бюджета по доходам и расходам на 2026, 2027, 2028 гг., к которым относятся:

- общий объем доходов бюджета муниципального района «Кизилюртовский район», сформированный в соответствии со ст. 39 БК РФ составляет **1 794 911,2 т.р.;**
- общий объем расходов бюджета муниципального района «Кизилюртовский район», сформированный в соответствии со ст. 65 БК РФ составляет **1 794 911,2 т.р.;**
- верхний предел муниципального долга МР «Кизилюртовский район», ст. 107.1 БК РФ;- отсутствует
- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, ст. 111 БК РФ;- отсутствует
- дефицит бюджета МР «Кизилюртовский район» на 2026 год, согласно п.3 ст. 92.1 БК РФ не должен превышать 10% от объема годового бюджета, в данном случае дефицит бюджета на 2026 год - отсутствует.

Законом о бюджете МР «Кизилюртовский район» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрены следующие основные характеристики бюджета:

- **Приложение №1** - прогнозируемый доход бюджета на 2026 год МР «Кизилюртовский район», ст. 39 БК РФ прилагается;

- **Приложение №2** - источники финансирования дефицита бюджета МР «Кизилюртовский район» ст. 92.1 БК РФ;
- **Приложение №3** – поступление доходов бюджета МР «Кизилюртовский район» на плановый период 2027 и 2028 годов;
- **Приложение №4** – источники внутреннего финансирования дефицита бюджета МР «Кизилюртовский район» на плановый период 2027 и 2028 годов;
- **Приложение №5** - нормативы распределения дотаций бюджетам сельских поселений МР «Кизилюртовский район»;
- **Приложение №6** - перечень главных администраторов доходов бюджета ст. 160.1 БК РФ;
- **Приложение №7** - перечень главных администраторов, источников финансирования дефицита бюджета МР «Кизилюртовский район» в соответствии со ст. 160.2 БК РФ (приведены коды администраторов, по видам доходов и источников бюджета);
- **Приложение №8** – перечень главных администраторов, источников финансирования дефицита бюджета МР «Кизилюртовский район» в соответствии со статьей 160.1 БК РФ;
- **Приложение №9,10** - ведомственная структура расходов бюджета МР «Кизилюртовский район» ст. 65 БК РФ (расходы, планируемые из районного бюджета, приведены в разрезе отраслей финансирования и кодов БК).
- **Приложение №11**- распределение бюджетных ассигнований на 2026 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов, классификации расходов;
- **Приложение №12** - распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам и целевым статьям;
- **Приложение №13** – распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам МР «Кизилюртовский район» на 2026 год;
- **Приложение №14** - распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ МР «Кизилюртовский район» на 2026 и 2027 годов;

- **Приложение №15** – распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований МР «Кизилюртовский район» на 2026 год.
- **Приложение №16** - распределение межбюджетных трансфертов бюджетам МО сельских поселений на 2027-2028 годы.
- **Приложение №17** – программа Муниципальных гарантий МР «Кизилюртовский район» на 2026 плановый период 2027-2028 годов;
- **Приложение №18** – программа муниципальных внутренних заимствований МР «Кизилюртовский район» на 2026 плановый период 2027-2028 годов;

В соответствии с пунктом 6 статьи №107 Бюджетного кодекса РФ для бюджета МР «Кизилюртовский район» в решении бюджета установлен предельный объем муниципального долга на 01.01.2026 года – 0,0 рублей, что не противоречит установленным нормам бюджетного законодательства. Долговые обязательства по всем видам деятельности администрации МР «Кизилюртовский район» - имеющих статус достоверности и реальное состояние на 1.01.2026г составило **4 941 250,0 т.р.**

Анализ доходной части бюджета.

В соответствии с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, расчет доходов бюджета должен быть реалистичным. Реалистичность доходов бюджета на 2025 год означает, что при составлении и утверждении бюджета, доходы бюджета не должны быть ни занижены, ни завышены. Принцип сбалансированности бюджета статья 33 БК РФ соблюдены и составило в целом и составляет **1 749 911,2 т.р.**

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса РФ прогнозирование доходов бюджета должно осуществляться на основе прогноза социально-экономического развития территории и действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган.

В целом формирование доходной части районного бюджета на 2026 год и последующие периоды 2027-2028 годы, основано на реальных прогнозах поступлений налоговых и неналоговых доходов, и их фактического исполнения за прогнозируемые периоды. Основным критерием для формирования доходной части, является «Прогноз развития социально-экономического развития МР «Кизилюртовский район»» на 2026 год и предстоящие периоды и оценки ожидаемого исполнения бюджета МР «Кизилюртовский район» за 2026 год.

При формировании доходной части учтены условия взаимоотношений с вышестоящими бюджетами РД и РФ. Формирование доходной части осуществлено на основе Бюджетного кодекса РФ, нормативов распределения федеральных, региональных налогов и местных налогов и сборов, а также с учетом прогноза социально-экономического развития района на 2026,2027,2028 годы и оценки ожидаемого исполнения бюджета МР «Кизилюртовский район» за 2026 год.

Бюджет сформирован на 2026год на основании расчетов исполнения доходной части по налоговым поступлениям, и межбюджетных трансфертов. Соблюдены принципы сбалансированности бюджета в соответствии со ст.33 БК РФ. Доходная часть бюджета МР «Кизилюртовский район» по всем ее

показателям, по доходам представленных для рассмотрения представительному органу соответствует установленным требованиям БК РФ.

Межбюджетные отношения с вышестоящим бюджетом формируются в соответствии с ФЗ от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Средства, передаваемые из вышестоящих бюджетов в виде дотаций, субсидий, субвенций, рассчитываются Министерством финансов Республики Дагестан по утвержденным методикам, на основании показателей представленных МР «Кизилюртовский район».

Согласно Закону о бюджете, общий объем доходов бюджета планируется с учетом республиканской помощи, в сумме **1 794 911,2 т.р.** в 2026 году, в том числе:

- объем безвозмездных поступлений из республиканского бюджета на 2026 год определен в сумме **1 473 086,2 тыс. рублей**, в том числе дотации – **184 906,0 т.р.**

- Местные налоговые и неналоговые доходы- **23 110,0 т.р.**

При формировании показателей доходной части бюджета, учитываются резервы по увеличению доходов связанных с эффективным использованием муниципального имущества. Администрацией МР «Кизилюртовский район» не утвержден план приватизации муниципального имущества и ее реализации.

В Законе о бюджете не запланированы доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Анализ результатов контрольных мероприятий, проведенный КСК МР «Кизилюртовский район» в текущем году, дает основание полагать о наличии возможности увеличения доходов бюджета по договорам аренды земельных участков, переданных физическим и юридическим лицам на основании решения Главы администрации района.

Для увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района и выявления резервов и злостных неплательщиков налогов, работа со стороны структурных подразделений администрации и налоговых органов не проводится на должном уровне.

Расходы Закона о бюджете МР «Кизилюртовский район».

В соответствии со ст. 65 БК РФ формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Бюджет района по расходам на 2026 год сформирован на основании представленных бюджетополучателями прогнозов, расчетов по всем статьям бюджетной классификации БК РФ, и нормативно правовых актов и других материалов по социально экономическому развитию района отделом экономики и прогнозирования в соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса РФ, а также с приказом Министерства финансов РФ от 24.05.2022г. № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и с учетом предложенных национальных программ развития района по отраслям деятельности.

Общий объем расходов бюджета на 2026 год планируется в сумме **1 794 911,2 тыс. рублей**, в том числе трансферты из республиканского бюджета составляют **1 473 086,2 тыс. руб.**

Из анализа расходной части бюджета в разрезе отраслей финансирования установлено.

Средства, выделяемые в виде субвенции из вышестоящего бюджета, бюджету района на обеспечение потребности связанных содержанием учреждений образования по Госстандарту составляет **945 877,0 т.р.**, что составило **53%** объема бюджетных назначений.

Приняты меры по доведению индекса заработной платы до установленных межбюджетными трансфертами РД для учителей образовательных учреждений в размере **37 272,4 руб.**, воспитателям детских садов **38 939,6 руб.**, преподавателям

дополнительного образования **39 508,7 руб.**, работникам учреждений культуры **37 272,4 руб.**

Межбюджетными трансфертами предусмотрена субсидия на горячее питание учащихся 1-4 классов образовательных учреждений в размере **76 027,6 тыс. руб.**

В бюджете района предусмотрены средства на организацию питания детям, норма на одного учащегося составляет **83,32 руб.**, обучающимся на дому по общему виду заболевания на одного учащегося **166,64 руб.**

Однако в бюджете района на 2026 год остались непредусмотренными средства по Госстандарту на образовательные учреждения по материальным затратам, которые предусматриваются по статье 226 (прочие работы и услуги) статья 340 (увеличение материальных запасов), статьи расходов БК РФ имеющие первостепенное значение и направленные на содержание учреждений образования, не смотря на то, что на эти цели в прошлые периоды предусматривались средства Госстандарта не менее 35.000.0 т.р., аналогичное положение сложилось и по дошкольному образованию.

Для глубокого анализа расходной части бюджета к настоящему заключению КСК МР «Кизилюртовский район» прилагаются приложения №12, №13, №14.

Применения бюджетной классификации.

При оценке правильности применения кодов бюджетной классификации РФ были сопоставлены на соответствие действующему законодательству, представленные данные к Закону о бюджете. Закон о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы сформирован в соответствии с правилами применения бюджетной классификации, установленным приказом Министерства финансов РФ от 24.05.2022 года №82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Долговые обязательства МР «Кизилюртовский район».

Долговые обязательства района перед республиканским бюджетом, срок которых наступил в 2025 году, отсутствуют.

Задолженность в районный бюджет по ранее выданным ссудам, кредитам, составляет- **4 941 250,0 тыс. руб.**

1. Бюджетная ссуда КФХ района 2003 года- 377,8 тыс.руб. (КФХ «Ясная поляна»-215,9 тыс.руб., КФХ «Рамазан»-118,6 тыс.руб., ООО «Тайфун»-43,3 тыс.руб.)
2. Сельскохозяйственные предприятия района по беспроцентному кредиту 2007 года-1283.4 тыс.руб., в том числе подлежащий погашению в 2017 году – 1283.4 тыс.руб. (Артель «Дарагунский»-208.4 тыс.руб., СПК «Гельбахский»-25.0 тыс.руб. (по соглашению реструктуризация), СПК «Дружба»-1050 тыс.руб., СПК им. Р.П. «Аскерханова»- 3223.0 тыс.руб.
3. СПК им Р.П. «Аскерханова» срок уплаты по которому истек в 2015 году- 3560.05 тыс.руб. (основной долг по реструктуризации – 3503.75 тыс.руб., и 56.3 тыс.руб. проценты за рассрочку). Между администрацией МР «Кизилюртовский район» и СПК им Р.П. «Аскерханова» было заключено Соглашение о реструктуризации задолженности №1 78-09/396 от 22.03.2019 года на сумму в размере 3560050 рублей путем предоставления рассрочки платежей сроком на 14 лет по основному долгу, и в соответствии графиком погашения (приложение) с ежегодной уплатой начиная с декабря 2019 года в сумме 240.0 тыс.руб. (на 01.12.2021 года задолженность составила- 440.0 тыс.руб.).

Необходимо отметить, что долговые обязательства хозяйствующих субъектов района перед бюджетом числятся более пяти лет. Контрольно-счетная комиссия МР «Кизилюртовский район» считает необходимым усилить меры принуждения или взыскания долгов в судебном порядке.

Согласно пояснительной записки МКУ «Финансовое и экономическое управление» формированию бюджета и объемы бюджетных ассигнований на

2026 год для главных распределителей средств районного бюджета определены путем уточнения бюджетных ассигнований с учетом их оптимизации.

Выполнение мер по оптимизации, по мнению Контрольно-счетной комиссии крайне необходимо и важно, так как бюджет сформирован в условиях сокращения ранее прогнозируемых доходов.

Закон о бюджете сбалансирован, бездефицитно планируется нулевой предельный размер внутреннего долга, программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации - отсутствует.

Муниципальный внутренний долг МР «Кизилюртовский район».

В Законе о бюджете установлены верхние пределы. Предоставление муниципальных гарантий не предусматривается.

Оценка сбалансированности бюджета.

Законом о бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов дефицит бюджета **не предусмотрен**.

Объем предусмотренных расходов на 2026, 2027, 2028 годы соответствует суммарному объему **доходов**, что соответствует принципу сбалансированности бюджета и полной мере позволит обеспечить финансирование всех планируемых расходных обязательств и соблюдения ст. 33 БК РФ.

Выводы.

По результатам экспертизы Закона о бюджете МР «Кизилюртовский район» на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Кизилюртовский район» отмечает следующее:

1. Закон о бюджете внесен на рассмотрение в Собрание депутатов МР «Кизилюртовский район» и направлен в сроки, установленные п.1 ст. 185 БК РФ и ст. 26 «Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в МР «Кизилюртовский район»

утвержденное Решением Собрания депутатов от 15.05.2015 года №13 03-05РС».

2. В Законе о бюджете МР «Кизилюртовский район» соблюдены требования ст.184.1 БК РФ к составу информации и показателей, необходимых для включения в Решение о бюджете МР «Кизилюртовский район» Республики Дагестан, к проекту решения собрания депутатов МР «Кизилюртовский район о бюджете приложены все предусмотренные приложения с № 1 по № 18.
3. Доходная часть бюджета обоснована. Прогнозные объемы доходов соответствуют требованиям законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства РФ, закона Республики Дагестан, муниципальных правовых актов представительного органа МР «Кизилюртовский район».
4. Рост прогнозных показателей проекта бюджета по доходам на 2025 год связан с ростом налоговых доходов, а также с ростом безвозмездных поступлений.
5. Структура решения о бюджете МР «Кизилюртовский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации (в приложении).
6. Экспертиза текстовой части Закона о бюджете на соответствие нормам бюджетного законодательства Российской Федерации показала, что проект решения о бюджете не противоречит бюджетному законодательству Российской Федерации.
7. Закон о бюджете на 2025 год и плановый период 2027-2028 годов сформирован в соответствии с правилами применения бюджетной классификации Российской Федерации, соблюдением Приказа Министерства финансов РФ от 24.05.2022г. №82н.
8. Бюджет МР «Кизилюртовский район» сбалансирован: Дефицит бюджета не предусмотрен (ст. 92.1 БК РФ).

9. В ~~части~~ **обеспечения** закона о бюджете, установленных Бюджетным кодексом РФ, нарушений не установлено.

Предложения.

1. **Необходимо** сформировать проект прогнозного плана приватизации (неэффективно . используемого) муниципального имущества МР «Кизилюртовский район» на 2027-2028 годы.
2. Принять меры по изысканию средств для планирования расходных обязательств по статьям БК РФ (226, 310, 340) из средств Госстандарта.
3. Принять неотлагательные меры по взысканию просроченных долговых обязательств, выданных хозяйствующим субъектам в виде бюджетных кредитов по заключенным соглашениям.

Заключение

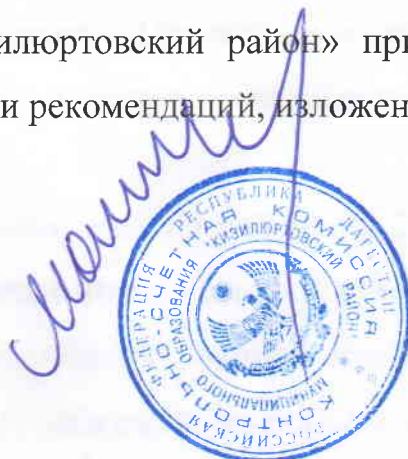
В целом, анализ Закона о бюджете МР «Кизилюртовский район» показывает, что бюджет разработан в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом ключевых задач, определенных Бюджетным посланием Президента, и Правительства РФ, и РД.

Объем прогнозируемых доходов, с учетом имеющихся резервов, в полной мере позволит обеспечить финансирование всех планируемых расходных обязательств районного бюджета на 2026 год и на плановые периоды 2027-2028 годы.

Контрольно-счетная комиссия МР «Кизилюртовский район» предлагает Собранию депутатов МР «Кизилюртовский район» принять Законопроект о бюджете, с учетом предложений и рекомендаций, изложенных в Закл~~ю~~чении.

Председатель КСК

МР «Кизилюртовский район»



Магомедов С.Г.